

RUTAS DE SOSTENIBILIDAD

Sistematización de estrategias de sostenibilidad de Proyectos y Programas de Desarrollo Rural apoyados por el FIDA

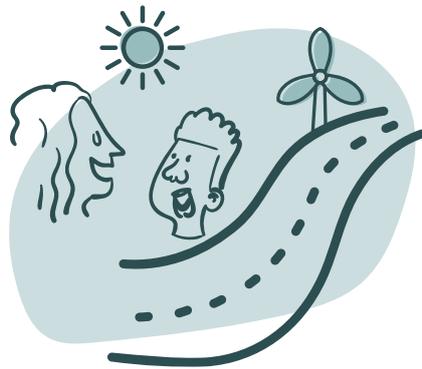


 **FIDA**

Investindo nas populações rurais



 **SEMEAR**
INTERNACIONAL



RUTAS DE SOSTENIBILIDAD

Sistematización de estrategias de sostenibilidad de Proyectos y Programas de Desarrollo Rural apoyados por el FIDA



Salvador, octubre 2021.

FICHA TÉCNICA

PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL

Coordinadora

Fabiana Dumont Viterbo

Asistente Administrativa Financiera

Ana Luiza Santos

Gerente de Gestión del Conocimiento

Aline Martins da Silva

Gerente de Cooperación Sur-Su

Ruth Pucheta

Gerente de M&E

Adalto Rafael

Asesor de Comunicación

Gabriel Monteiro

EQUIPO RESPONSABLE DE LA PUBLICACIÓN

Elaboración

Andréa Leme da Silva

Edición y revisión

Ruth Pucheta

Proyecto gráfico

Andrea Soares

Fotografías

Manuela Cavadas, William Fança, Colección Programa Semear Internacional, PROCASE, PDHC, PRODESZA, CONAFOR.

Ilustraciones

Lucas Alves - Ideia Clara

Idioma: Español

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)

F981r Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola (FIDA).
Rutas de sostenibilidad : sistematización de estrategias de sostenibilidad de proyectos y programas de desarrollo rural apoyados por el FIDA – Salvador : Fundo Internacional de Desenvolvimento Agrícola (FIDA), 2021.
94 p. : im. color.

En este estudio se consideró la sostenibilidad como la representación de la permanencia de los beneficios generados por los proyectos apoyados por el FIDA, con el fin de posibilitar el desarrollo rural y la reducción de la pobreza.

ISBN 978-92-9266-170-0 (recurso eletrônico)

Estrategias de sostenibilidad. 2. Agricultura familiar. 3. Desarrollo rural. I. Título.

CDU 631.1

ÍNDICE

LISTA DE SIGLAS 6

MAPA DEL FIDA EN BRASIL 8

ACTUACIÓN DEL FIDA EN BRASIL POR MEDIO DEL PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL 9

PRESENTACIÓN 12

METODOLOGÍA 14

ORIENTACIONES DE LECTURA 18

RUTAS DE SOSTENIBILIDAD DEL PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL 20

1. COMPONENTE SOCIAL 24

2. COMPONENTE TÉCNICO 31

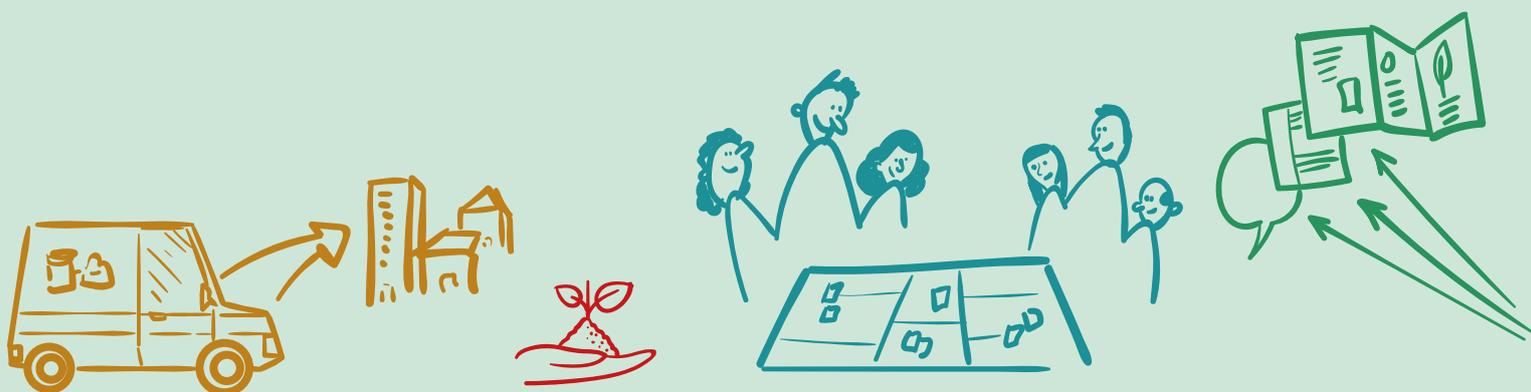
3. COMPONENTE POLÍTICO 35

RUTAS DE SOSTENIBILIDAD DEL PROYECTO DOM HELDER CÂMARA II 40

1. COMPONENTE SOCIAL 45

2. COMPONENTE TÉCNICO 49

3. COMPONENTE POLÍTICO 52



RUTAS DE SOSTENIBILIDAD DEL PROCASE 57

1. COMPONENTE SOCIAL 60

2. COMPONENTE TÉCNICO 63

3. COMPONENTE POLÍTICO 66

RUTAS DE SOSTENIBILIDAD DEL PRODEZSA 70

1. COMPONENTE SOCIAL 74

2. COMPONENTE TÉCNICO 77

3. COMPONENTE POLÍTICO 81

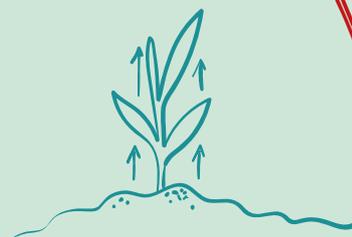
LECCIONES APRENDIDAS 86

CONCLUSIONES 92

INFORME GRÁFICO DE LAS RUTAS DE SOSTENIBILIDAD 94

MAPAS MENTALES 95

REFERENCIAS 99



LISTA DE SIGLAS

- AECID – Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- AKSAAM – Adaptando Conocimiento para Agricultura Sustentable y Acceso al Mercado
- ANATER – Agencia Nacional de Asistencia Técnica y Extensión Rural
- ASBRAER – Asociación Brasileña de las Entidades Estatales de Asistencia Técnica y Extensión Rural
- ATER – Asistencia Técnica y Extensión Rural
- CEDRS – Consejo Estatal de Desarrollo Rural Sustentable
- CMDRS – Consejo Municipal de Desarrollo Rural Sustentable
- CODEVASF – Compañía del Desarrollo de los Valles de São Francisco y de Parnaíba (*Companhia do Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba*)
- CONACYT – Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
- CONAFOR – Comisión Nacional Forestal
- CONAZA – Comisión Nacional de Zonas Áridas
- DAKI – Proyecto DAKI – Semiárido Vivo
- DATA.FIDA – Sistema de Monitoreo y Evaluación desarrollado por el PSI para los proyectos del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
- DECRED – Departamento de Gestión del Crédito Fundiario
- EMBRAPA – Empresa Brasileña de Investigación y Agropecuaria
- FAO – Fondo de las Naciones Unidas para la Alimentación
- FFE – Fondo Fiduciario de España para la Cofinanciación de la Seguridad Alimentaria
- FIDA – Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
- FND – Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero
- FNDCT – Fondo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico
- GC – Gestión del Conocimiento
- IICA – Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
- INNOVA AF – Proyecto Gestión del Conocimiento para la Adaptación de la Agricultura Familiar al Cambio Climático
- M&A – Monitoreo y Evaluación
- MAELA – Movimiento Agroecológico de América Latina y el Caribe
- MAPA – Ministerio de la Agricultura, Ganadería y Abastecimiento
- NAFIN – Nacional Financiera (Banco de Desarrollo de México)
- ONU – Organización de las Naciones Unidas
- PAA – Programa de Adquisición de Alimentos
- PDHC II – Proyecto Dom Hélder Câmara II
- PNAE – Programa Nacional de Alimentación Escolar
- PRiME – Program in Rural M&A



PROCASE – Proyecto de Desarrollo Sustentable de Cariri, Seridó y Curimataú

PRODEZSA – Proyecto de Desarrollo Sustentable para Comunidades Rurales en Zonas Semiáridas Norte y Mixteca

PRONAF – Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar

PRONAFOR – Programa Nacional Forestal

PSI – Programa Semear Internaciona

REAF – Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar

SADER – Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural

SAF – Secretaría de Agricultura Familiar

SEAFDS – Secretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo del Semiárido

SEDAP – Secretaría de Estado del Desarrollo de la Agropecuaria y de la Pesca

SEMARNAT – Secretaria de Medio Ambiente y Recursos Naturales

SESAES – Secretaría Ejecutiva de Seguridad Alimentaria y Economía Solidaria

SFA's – Superintendencias Federales de Agriculturas

SGA – Sistema de Gestión de ATER

STTR – Sindicato de los trabajadores rurales

TED – Acuerdo de Ejecución Descentralizada

UGP – Unidad Gestora del Proyecto

CEGAFI/UnB – Centro de Gestión e Innovación en la Agricultura Familiar, Universidad de Brasilia

MAPA DEL FIDA EN BRASIL



● CEARÁ
 ● BAHIA
 ● PIAUÍ
 ● PARAÍBA
 ● SERGIPE

● PERNAMBUCO, CEARÁ, RIO GRANDE DO NORTE, ALAGOAS, BAHIA, PIAUÍ, PARAÍBA, SERGIPE, MARANHÃO, MINAS GERAIS E ESPÍRITO SANTO

ACTUACIÓN DEL FIDA EN BRASIL POR MEDIO DEL PROGRAMA SEMEAR

El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) es una agencia de inversiones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), que, en alianza con los gobiernos estatales y federales, celebra acuerdos de préstamos y donaciones para apoyar el desarrollo rural. En Brasil, el principal foco de inversión del Fida es la región semiárida, donde promueve acciones destinadas a fomentar proyectos productivos de generación de renta agropecuaria, cooperativismo, asociativismo y acceso a los mercados. Con la meta de promover la seguridad alimentaria nutricional y disminuir la pobreza en la zona rural entre sus pilares, el Fida fomenta el fortalecimiento de las actividades cuyos públicos prioritarios son las mujeres, los jóvenes y las comunidades tradicionales.

El Fida ya ha facilitado un monto de aproximadamente 300 millones de dólares para la implementación de trece proyectos en Brasil. En el 2020, se están ejecutando seis proyectos que benefician directamente a 250.000 familias. Cinco de ellos se llevan a cabo en alianza con los gobiernos de los estados, por medio de acuerdos bilaterales: Paraíba (Proyecto de Desarrollo Sustentable de Cariri, Seridó y Curimataú, Procase), Bahía (Proyecto Pro Semiárido), Sergipe (Proyecto Dom Távora), Piauí (Proyecto Viva el Semiárido) y Ceará (Proyecto Paulo Freire). En alianza con el gobierno federal, el Proyecto Dom Hélder Câmara (PDHC), abarca once estados: Pernambuco, Ceará, Rio Grande do Norte, Alagoas, Bahía, Piauí, Paraíba, Sergipe, Maranhão, Minas Gerais y Espírito Santo.

Paralelamente a los proyectos, el Fida busca realizar acciones que van más allá del desarrollo productivo en las comunidades atendidas, estimulando el acceso a la información por medio de programas de donación, como el Programa Semear Internacional (PSI), cuya operatividad es apoyada por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Con actuación en Brasil, el PSI tiene los siguientes ejes: Gestión del Conocimiento; Monitoreo y Evaluación; Comunicación; Diálogos de Políticas; y Cooperación Sur-Sur y Triangular. El PSI trabaja junto con los seis proyectos apoyados por el Fida en Brasil, fortaleciendo sus capacidades mediante la realización de actividades que estimulan el conocimiento. El objetivo es facilitar el acceso a los saberes y a las innovaciones contextualizados para la convivencia con el semiárido.



Entre las actividades de la PSI figuran los intercambios; capacitaciones; talleres y seminarios con técnicos y beneficiarios de proyectos; formación técnica para gestores públicos; articulaciones institucionales; promoción del trabajo por la igualdad de género; apoyo a la recopilación de datos socioeconómicos y el metodizado de los resultados; publicaciones de libros; y producción de contenidos periodísticos y de comunicación en formatos impreso y digital. De esta manera, el programa ha venido contribuyendo, de manera expresiva, a la sistematización y difusión de las buenas prácticas rurales de los proyectos de Fida, tanto en el ámbito nacional como internacional.

Funcionamiento de cada componente de actuación del PSI:

GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

Capacitaciones, intercambios, encuentros temáticos y seminarios son las principales actividades que se desarrollan para fortalecer los saberes y el intercambio entre los proyectos, con la participación de técnicos, técnicas, beneficiarias y beneficiarios. Los temas más trabajados son el acceso a los mercados, la agroecología, el género, la gastronomía y la caprinovinocultura. Muchos de estos eventos resultan en publicaciones que, en formato impreso o digital, contribuyen a la potenciación y a la visibilidad de estas buenas prácticas y experiencias exitosas.

MONITOREO Y EVALUACIÓN

Periódicamente se realizan capacitaciones dirigidas a técnicos y técnicas en estas áreas, con la promoción de reuniones en grupos de trabajo y la participación de profesionales de otras instituciones. Todos los proyectos del Fida en Brasil emplean un sistema de gestión integrada denominado Data.Fida, un gran producto desarrollado por Semear International para este componente, que contribuye a aumentar la calidad y la precisión de la información recopilada y procesada por los proyectos.

COMUNICACIÓN

Un componente que impregna todos los demás, la Comunicación de Semear International usa diversos canales, como el portal y las redes sociales, para llevar el conocimiento y la información a los más diversos públicos. En el sitio web están disponibles, por ejemplo, las publicaciones (libros, cartillas, manuales y estudios), el acervo de vídeos y fotografías y el banco de buenas prácticas ya catalogadas, además de los textos creados semanalmente y difundidos entre los proyectos del Fida. Un producto reciente en esta área es el Premio Sembrar Internacional de Periodismo, que galardona los mejores reportajes de Brasil sobre buenas prácticas rurales y que se encuentra en su primera edición.

COOPERACIÓN SUR-SUR Y TRIANGULAR Y DIÁLOGOS SOBRE POLÍTICAS

El objetivo de la Cooperación Sur-Sur y Triangular es fomentar nuevos conocimientos y redes mediante la internacionalización de sus acciones. Por medio de intercambios, capacitaciones y seminarios en los que participan países de Latinoamérica y África, se abordan temas de interés común de la agricultura familiar, identificando técnicas y prácticas que pueden ayudar a los trabajadores rurales en su vida diaria. Además, el PSI trata de facilitar el diálogo sobre políticas públicas con el fin de apoyar espacios destinados al debate entre la sociedad civil, los gobiernos, la academia y los aliados.



Conozca más sobre las acciones del PSI, visite la biblioteca virtual y acceda a los eventos realizados para sumarse a la red de difusión de buenas prácticas rurales en el semiárido, accediendo a www.portalsemear.org.br.

PRESENTACIÓN

sos•te•ni•ble

Que se puede sustentar, sostener.
Crear y ofrecer condiciones para que
una actividad tenga continuidad. Garantizar
recursos materiales para la supervivencia.

Es notablemente sabido que el interés por la sostenibilidad cobró fuerza en la década de los 1980, vinculado al desafío mundial de promover el desarrollo sin perjudicar los recursos naturales y buscando el bienestar de las futuras generaciones. Sin embargo, el término sostenibilidad no se limita al ámbito de la ecología, del medio ambiente o del cambio climático. Confiere su significado a las más diversas áreas del conocimiento y se refiere a un compromiso con la continuidad, el impacto, el desarrollo y la planificación a largo plazo, para así también “aspirar al bienestar de las generaciones futuras”.

En este estudio, la sostenibilidad se consideró como la representación de la permanencia de los beneficios generados por los Proyectos apoyados por el FIDA después de su finalización, para permitir el desarrollo rural y la reducción de la pobreza. Los indicadores de sostenibilidad se perciben en una estrategia cuando pueden señalar claramente resultados duraderos de las acciones implementadas a lo largo de los años, con eficiencia en el uso de los recursos y beneficios concretos en las comunidades atendidas.

Por lo tanto, la sostenibilidad es un tema de destacada relevancia para el FIDA y para los Proyectos. Además, la mejor manera de aplicar las estrategias de sostenibilidad constituye un elemento clave para el tema. Una clara señal de la evolución de este debate ha sido el cambio de la terminología utilizada, de “estrategias de salida” a “estrategias de sostenibilidad”, incorporando a la tarea una especie de reflexión sobre las actividades y enfoques cruciales que se deben tener en cuenta para el trayecto final de los Proyectos, así como las alianzas que se deben construir para su concreción.

En Brasil, en particular, las estrategias de sostenibilidad se desarrollaron significativamente en los últimos tres años, contando siempre con el apoyo de las misiones de supervisión del FIDA para mejorar, completar y añadir nuevas visiones, colaborando con la creación de una comprensión compartida entre los diferentes actores sobre las mejores formas de perfeccionarlas. Este trabajo se viene realizando de forma conjunta, generando pertenencia y desarrollo de capacidades en las organizaciones, en los gobiernos, en las comunidades, es decir, entre todos los implicados en la estrategia.

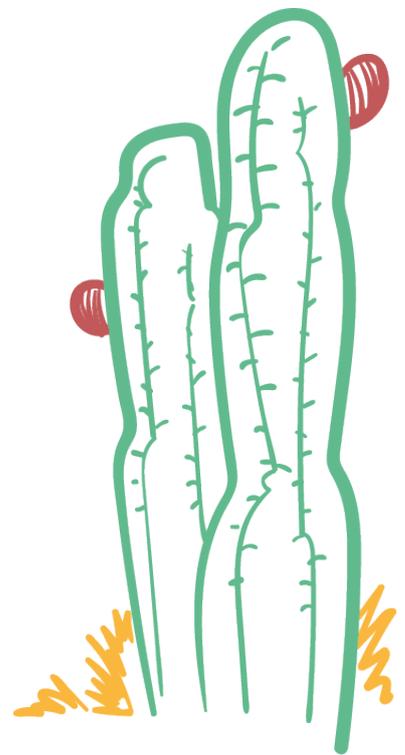
Esta fue la motivación para una serie de intercambios de experiencias entre Brasil y México sobre sus estrategias de sostenibilidad, lo que llevó a un primer encuentro virtual en agosto del 2020, ampliado en febrero del 2021 y al que asistieron casi 100 participantes de América Latina durante dos días de debates. Consciente de los desafíos que se imponen a

los proyectos, el Programa Semear Internacional, en alianza con la CONAFOR y PRODESZA, programó no solo este ciclo de debates, sino también un trabajo de sistematización de algunas experiencias clave para inspirar y apoyar a otros proyectos que estuvieran en el umbral de preparar sus estrategias.

Este estudio, por lo tanto, aporta la sistematización de las estrategias de salida y sostenibilidad, aquí denominadas rutas de sostenibilidad, del Programa Semear Internacional (PSI), del Proyecto de Desarrollo Sustentable de Cariri, Seridó y Curimataú (PROCASE), del Proyecto Dom Hélder Câmara II (PDHC II) y del Proyecto de Desarrollo Sustentable para Comunidades Rurales en Zonas Semiáridas del Norte y Mixteca (PRODEZSA), todos ellos financiados por el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) en Brasil y México. Se espera que sea posible trazar un camino, una ruta, para una comprensión más sistémica de cómo dirigir los esfuerzos y los recursos en acciones de alto impacto, asegurando la retirada armoniosa de los proyectos del campo. La sistematización se complementa con elementos visuales, como los mapas mentales y los informes gráficos, que facilitan la comprensión y la conexión de las principales ideas que surgieron en el intercambio.

Finalmente, las Rutas de sostenibilidad aquí sistematizadas reflejan la manera en que los proyectos y programas han orientado su trabajo hacia el fortalecimiento de la calidad de sus operaciones en los países, haciendo uso de la innovación, del intercambio de conocimientos, de la creación de alianzas estratégicas y de la actuación normativa, en sintonía con lo que se promulga en el Plan de Marco Estratégico del FIDA y en la Agenda 2030.

Les deseamos una buena lectura.



METODOLOGÍA

Este estudio contempla la sistematización de las estrategias de salida y sostenibilidad, también denominadas *rutas de sostenibilidad* , del Programa Semear Internacional (PSI), del Proyecto de Desarrollo Sustentable de Cariri, Seridó y Curimataú (PROCASE), del Proyecto Dom Hélder Câmara II (PDHC II) y del Proyecto de Desarrollo Sustentable para Comunidades Rurales en Zonas Semiáridas del Norte y Mixteca (PRODEZSA), todos ellos apoyados por el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en Brasil y México.

A partir de la investigación de los documentos técnicos e informes producidos por los proyectos, se elaboraron recortes de sus estrategias de sostenibilidad. Además, se realizaron reuniones bilaterales con al menos un representante de cada proyecto para presentar la metodología de sistematización de las rutas, discutir y complementar la información sistematizada y apoyarlos en la organización de sus rutas de sostenibilidad.

La síntesis de las rutas de sostenibilidad de cada proyecto se presenta a partir del recorte de la información documental y de las entrevistas. La sistematización se centra en los temas de análisis: 1. Componente social; 2. Componente técnico; 3. Componente político; y 4. Cuadro con una recopilación de las principales lecciones aprendidas.

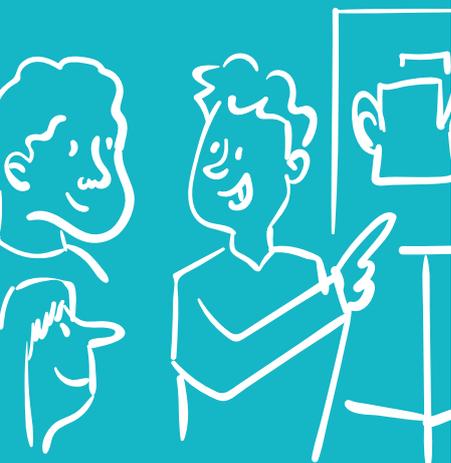
1 COMPONENTE SOCIAL – CAPACIDADES INSTALADAS EN GRUPOS Y COMUNIDADES

Este componente está relacionado con las capacidades técnicas, organizativas y de gestión instaladas en las comunidades, asociaciones, grupos, cooperativas y similares, con un recorte sugerido de aspectos tales como: organización social y participación en la gestión de las demandas para actividades productivas y de generación de ingresos (negocios rurales, acceso a mercados, organización de cadenas productivas y de valor, captación de fondos, etc.), con especial atención a los grupos de mujeres, jóvenes y pueblos indígenas y tradicionales; capacidades técnicas desarrolladas para la extensión rural (por ejemplo, extensionistas comunitarios); intercambio de experiencias y transferencia de tecnología, entre otros.





2 COMPONENTE TÉCNICO – SOPORTE TÉCNICO POSPROYECTO



Este componente está relacionado con la continuidad de los procesos productivos sustentables, con el fin de garantizar la seguridad alimentaria y la generación de ingresos de los agricultores(as) con base en los principios de producción y manejo sustentable adaptados al semiárido. Algunos recortes relacionados con este componente incluyen: asesoramiento técnico y ATER continua por parte de entidades públicas (estatales o federales); prácticas de producción sustentable (sistemas agroforestales y agrosilvopastoriles, certificación, etc.); prácticas ambientales sustentables (planificación territorial comunitaria, manejo forestal sustentable, auditoría técnica, mecanismos de certificación, pago por servicios ambientales, etc.); gestión del conocimiento, intercambio de experiencias, transferencia de tecnologías sociales, entre otros.

3 COMPONENTE POLÍTICO – SOSTENIBILIDAD INSTITUCIONAL, ARTICULACIÓN DE PROYECTOS CON OTRAS ENTIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS



Este componente se refiere a la sostenibilidad institucional y a la articulación interinstitucional para mejorar el acceso de los beneficiarios(as) a las políticas públicas, con el objetivo de reducir la pobreza rural, las desigualdades étnicas, generacionales y de género. Algunos recortes incluyen: articulación de alianzas estratégicas con entidades públicas y privadas y articulación interinstitucional para asegurar el acceso continuo a las políticas públicas (por ejemplo, asistencia técnica, crédito rural, crédito fundiario, fomento productivo, etc.), acceso a los mercados institucionales y a los canales de comercialización a partir de las compras públicas, el aprendizaje institucional, las innovaciones de políticas públicas, entre otros.

Con base en los componentes mencionados anteriormente y en los análisis de los documentos técnicos, se elaboraron preguntas orientadoras con el fin de ayudar en la sistematización de las rutas de los proyectos (Cuadro 1).

Cuadro 1

Preguntas orientadoras para la sistematización de las rutas de sostenibilidad

- › ¿Cuáles son los principales resultados logrados por el proyecto?
- › ¿Qué actividades de transición están previstas por componente (social, técnico, político) para dar continuidad a las actividades/acciones a medio plazo?
- › ¿Quiénes son los ejecutores de estas actividades?
- › ¿Qué alianzas institucionales, redes de cooperación, etc., establecidas por componente (social, técnico, político) garantizarán la continuidad de las acciones tras la finalización del proyecto?
- › ¿Cuáles son las principales fuentes de financiación para el mantenimiento de las acciones posproyecto?
- › ¿Qué capacidades sociales, organizacionales y gerenciales instaladas en grupos y comunidades se mantendrán tras el fin del proyecto?
- › ¿Qué capacidades técnicas instituidas garantizan el soporte técnico continuo posproyecto?
- › ¿Qué capacidades políticas se construyeron y seguirán operantes tras el fin del proyecto?
- › Con base en los desafíos y aprendizajes del proyecto, ¿cuáles son las lecciones aprendidas?

En cuanto a las estrategias sistematizadas en este estudio, hay que hacer dos consideraciones. La primera se refiere a la diferente naturaleza de los proyectos. Por un lado, los proyectos brasileños PROCASE y PDHC II, así como el proyecto mexicano PRODESZA, están orientados a apoyar las actividades productivas y se ejecutan con recursos financieros de préstamos y donaciones. Por otra parte, el PSI es un proyecto de gestión del conocimiento realizado con recursos de donación del FIDA.

La segunda consideración es que en el momento en que se realizó la investigación, entre diciembre del 2020 y marzo del 2021, los proyectos se encontraban en diferentes etapas de cierre, lo que refleja diferentes momentos de estrategias de salida y sostenibilidad. El Programa Semear Internacional (PSI) fue una continuación del Programa SEMEAR (2011

a 2017)¹, con ampliación de las áreas de actuación de los proyectos apoyados por el FIDA en la gestión del conocimiento para otros países en América Latina y África. El período de implementación del PSI es de 2017-2021 (4 años), con recursos financieros de donación por un total de 3,6 millones de dólares (USD 2,5 millones del FIDA y USD 1,1 millones cofinanciados por aliados).

El PROCASE fue resultado de una alianza entre el FIDA y el Gobierno del Estado de Paraíba, por medio del convenio firmado el 17 de octubre del 2012, con un importe global de USD 49,6 millones, de los cuales el 50 % de los recursos provenientes del FIDA² y los otros 50 % aportados por el Gobierno del Estado, Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF), contrapartida del público beneficiario y otras alianzas. El proyecto se reestructuró en el 2017³ y finalizó su ejecución presupuestaria en diciembre del 2020, después de ocho años de ejecución (el plazo para la rendición de cuentas será en junio del 2021). Cabe observar que el PROCASE se encontraba en la etapa de diseño de su estrategia de salida, y solo se había elaborado por completo el componente técnico.

El PDHC cuenta con inversiones de 18 millones de dólares del FIDA y 42 millones de dólares del gobierno brasileño. Su periodo de ejecución, inicialmente del 2014 al 2020, se prorrogó hasta el 2022. El proyecto, inicialmente ejecutado por el entonces Ministerio de Desarrollo Agrario (MDA), está actualmente vinculado a la Secretaría de Agricultura Familiar y Cooperativismo (SAF) del Ministerio de Agricultura, Producción y Abastecimiento (MAPA).

El PRODEZSA, cuyo plazo de ejecución inicialmente previsto era de 5 años (2015-2020), tuvo dicho plazo ampliado en dos años más (2015-2022). El proyecto cuenta con recursos de un préstamo del FIDA (USD 17.355.253), un préstamo del Fondo Fiduciario Español para la Cofinanciación de la Seguridad Alimentaria (FEE) (USD 13.090.380) y una donación del FIDA (USD 1.857.948).

1 El primer Programa SEMEAR se implementó en el semiárido brasileño entre el 2011 y el 2017, a partir de una donación del FIDA y de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo –AECID en alianza con el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura– IICA.

2 Monto global del recurso FIDA de USD 22.599.345. Hasta el 2018, se habían desembolsado USD 12.286.697. Disponible en: <https://fida.org.br/painel-de-monitoramento/>.

3 Manual de Implementación del Proyecto (2017).

ORIENTACIONES DE LECTURA

Para facilitar la conexión de ideas y la lectura, se usaron algunas marcas y símbolos que aportarán claridad a la presentación de los contenidos.

RUTAS DE SOSTENIBILIDAD

Acciones, estrategias, alianzas planeadas para garantizar la sostenibilidad del proyecto.

ACTIVIDADES DE TRANSICIÓN

Actividades de transición previstas para dar continuidad a las actividades/acciones a medio plazo

PERSPECTIVA POSFINALIZACIÓN DEL PROYECTO

Sostenibilidad alcanzada por el proyecto.

RUTAS DE SOSTENIBILIDAD



ESPERANÇA
O futuro da
Terra, da humanidade,
passa pela juventude!

NOVO COMEÇO
DE UMA NOVA
NOVO



Jovens &
Semiárido &
Resistência &
Igualdade &
#JOVENSEMIARIDO

El Programa “Capacitación para una Gestión con Base en Resultados y Mejora Continua de Innovaciones en Políticas Públicas para el Combate de la Pobreza Rural en el Nordeste Brasileño” - Programa Semear Internacional (PSI) es un proyecto orientado a la gestión del conocimiento en las zonas semiáridas del Nordeste de Brasil. Su objetivo es facilitar el acceso a saberes, innovaciones y buenas prácticas que puedan ser adoptadas y reproducidas por la población rural para mejorar sus condiciones de vida y promover el desarrollo sustentable de la región.

Los agricultores familiares, los pueblos indígenas, los quilombolas, las comunidades locales, los líderes de los gobiernos estatales del Nordeste, los gestores públicos y los coordinadores de los proyectos apoyados por el FIDA, así como los investigadores vinculados a las organizaciones que apoyan a la agricultura familiar, se encuentran entre el público objetivo del Programa, con prioridad para jóvenes, mujeres, quilombolas e indígenas.

El PSI tiene cuatro objetivos específicos:

1. Desarrollar y fortalecer los sistemas de monitoreo y evaluación con base en resultados y la gestión del conocimiento en las agencias gubernamentales estatales responsables de la implementación de políticas y programas de desarrollo rural, agricultura familiar y reducción de la pobreza en el medio rural;
2. Capacitar a los gobiernos estatales y a las organizaciones de la sociedad civil en M&E, gestión del conocimiento, formulación de políticas públicas e implementación orientada por resultados;
3. Compartir conocimiento sobre prácticas innovadoras realizadas por políticas y programas de reducción de la pobreza rural y de desarrollo rural;
4. Facilitar el diálogo sobre políticas públicas centrado en las mejores prácticas innovadoras, incluidas, entre otras, las mejores prácticas de los proyectos del FIDA, con el objetivo de mejora continua.

En estos cuatro años de ejecución, el PSI ha obtenido resultados importantes. Entre ellos, destacan el acceso de 63.000 personas a los contenidos del PSI por medios digitales; el lanzamiento de 22 publicaciones; la identificación, sistematización y difusión de 19 buenas prácticas y experiencias; el establecimiento de 19 alianzas institucionales; la realización de 19 intercambios nacionales e internacionales; y la participación de 20.789 beneficiarios directos en las actividades del PSI (presenciales/en línea).

Otro resultado relevante incluye el desarrollo de un sistema de gestión, que se encuentra en proceso de implementación en los proyectos de Brasil y que ya se está personalizando para aplicarse en cuatro proyectos en Malawi. En cuanto a las alianzas establecidas, cabe destacar la articulación institucional con cinco universidades para el desarrollo de estudios, formación y producción de contenido; formación de Grupos de Trabajo (GT) en diferentes áreas comunes a los proyectos (M&E, Género, Comunicación);

y alianzas con organismos federales para viabilizar el acceso de los productores rurales a los mercados institucionales y a los canales de comercialización. En ese sentido, el fortalecimiento de las relaciones entre los gestores de los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil, América Latina y África es una clara evidencia del interés por una mayor articulación e intercambio de experiencias en temas como el M&E y la gestión del conocimiento. La implementación del piloto de las libretas agroecológicas garantizó que grupos prioritarios de mujeres, jóvenes, quilombolas e indígenas tuvieran una participación activa en los resultados de las actividades del PSI, dando mayor visibilidad al papel relevante de la mujer rural en lo que respecta a ingresos, seguridad alimentaria y nutricional.

Entre las acciones innovadoras en la comunicación del PSI, destacan: a) El 90 % del acervo potencial de datos de una organización se encuentra en entornos externos; b) Contratación de un analista de medios sociales (julio/2019); lo que hizo que el número de seguidores en la página de Instagram pasara de 127 a 2538; c) Trabajo dirigido al crecimiento de la participación en los medios sociales (eventos en vivo, vídeos, concursos para la producción de contenido, en los que participan los jóvenes); d) Innovación en involucramiento para otros públicos: concursos en los que participan los jóvenes/Premio de Periodismo; e) Adaptación al trabajo virtual (en el contexto pos-COVID-19) permitió la optimización de recursos.

El PSI está estructurado en cuatro componentes que guían su estrategia de salida y sostenibilidad:

- a. Monitoreo y Evaluación;
- b. Gestión del Conocimiento y Comunicación;
- c. Mejora de las políticas públicas - diálogo sobre políticas públicas, coordinación y mejora continua de las innovaciones y Cooperación Sur-Sur;
- d. Gestión.

1. COMPONENTE SOCIAL

El componente social de las rutas de sostenibilidad incluye las actividades y los resultados del *Componente 2 del PSI (Gestión del Conocimiento y Comunicación)*, relacionado con la formación y capacitación de técnicos y gestores de los gobiernos estatales en gestión del conocimiento y con el intercambio de conocimiento entre las agricultoras y agricultores, creando nuevas habilidades y tecnologías sociales en el semiárido y valorando el papel de las mujeres rurales, de los jóvenes y de los pueblos y comunidades tradicionales. También están relacionadas las actividades de comunicación interna y externa, con el objetivo de asesorar al PSI y difundir los diversos contenidos producidos por el programa, así como ampliar la visibilidad de las acciones desarrolladas por los proyectos apoyados por el FIDA. Este componente actúa con base principalmente en las metodologías para compartir conocimiento por medio de intercambios y formación, difusión de buenas prácticas en libros, libros electrónicos, videos, cartillas, realización de estudios y uso de las diversas redes del PSI (sitio web, Instagram, Facebook, Twitter, correos electrónicos y WhatsApp) para difundir y propagar noticias en tiempo real.



1.1 Acceso a la información producida por el Semear y el PSI

El primer resultado relacionado con el componente 2 del PSI incluye: a) Difundir información de calidad a los agricultores familiares en los estados participantes sobre los casos de éxito desarrollados con el apoyo de los proyectos del FIDA o de otros instrumentos de políticas públicas; y b) Asegurar que el sitio web del programa contenga, hasta el final de la ejecución en el 2019, todos los materiales producidos por el SEMEAR y por el nuevo programa (una parte seleccionada y significativa de dichos materiales en portugués, inglés y español), y que se hayan creado enlaces a otras redes de difusión del conocimiento.

Las rutas de sostenibilidad consisten en mantener el portal del PSI activo y alimentar la sección de buenas prácticas del DATA.FIDA con las sistematizaciones realizadas por el programa. Los responsables directos de estas acciones, que se realizarán aún durante la ejecución del Programa, son el PSI y el IICA, y el inicio de la ejecución está previsto para junio/2021.

Las actividades de transición previstas son: a) Migrar el portal, que actualmente está hospedado en un servidor del tipo compartido en Locaweb, a dominios que pertenecen al IICA; b) Ingresar en los sitios del IICA, del FIDA, de los proyectos apoyados por el FIDA y de las demás donaciones el banner de acceso al portal PSI; c) Realizar una acción finalística del PSI que pueda integrar con las agencias mencionadas y proyectos cuyos enlaces se hayan creado para abrir otras redes de divulgación del conocimiento; d) Concluir la alimentación de la sección de Buenas Prácticas del Sistema DATA.FIDA con todas las sistematizaciones realizadas por el PSI.

Con la perspectiva posfinalización del Programa, se propone que los contenidos producidos por SEMEAR y PSI, almacenados en el Portal del PSI, queden disponibles y accesibles para su consulta por parte de los posibles interesados, así como las buenas prácticas ingresadas en el Sistema DATA.FIDA, de forma que puedan ser consultadas por los equipos de los proyectos y por el público externo, en un proceso continuo de intercambio y difusión del conocimiento.

1.2 Capacitación de los técnicos de los gobiernos estatales en gestión del conocimiento

El segundo resultado esperado relacionado con el componente 2 permite que los técnicos de proyectos FIDA en Brasil y los equipos técnicos de gobiernos sean entrenados en gestión del conocimiento (GC). Para ello, las rutas de sostenibilidad consisten en aumentar las capacidades de los equipos de los proyectos en GC, reforzando la importancia estratégica de sistematizar las buenas prácticas identificadas en los proyectos y garantizar que sean difundidas y accedidas por los diversos públicos interesados.

En las actividades de transición, se prevé la capacitación de los equipos de los

proyectos en GC, fortaleciendo sus capacidades de sistematización y difusión de la información. Otra actividad consiste en estimular los proyectos para ingresar o actualizar las buenas prácticas identificadas y que aún no se han registrado en DATA. FIDA. Los responsables directos son el PSI, las asesorías en GC de proyectos formados por el PSI y asesorías diversas.

La perspectiva posfinalización es que las técnicas y técnicos formados por el PSI durante los intercambios para la formación en sistematización y redacción de buenas prácticas utilicen los conocimientos adquiridos para realizar y mantener al día las sistematizaciones de buenas prácticas identificadas en cada proyecto. Se espera que estos conocimientos se reproduzcan a los demás técnicos de los equipos para permitir la adopción de una cultura de gestión del conocimiento.

1.3 Mejora de las capacidades de técnicos(as) de los proyectos en temas de interés del público beneficiario

En el tercer resultado logrado por el componente 2, se espera que los técnicos y las técnicas de los proyectos apoyados por el FIDA estén mejor preparados para responder a los desafíos que se enfrentan los beneficiarios de los proyectos.

Las rutas de sostenibilidad consisten en desarrollar minicursos educativos dirigidos a productores(as) y técnicos(as) rurales, a partir de la identificación de las principales necesidades de conocimiento existentes entre los públicos prioritarios de los proyectos apoyados por el FIDA y sus aliados.

Las actividades de transición corresponden al desarrollo y publicación de cursos sobre cuatro temáticas: a) Acceso a mercados; b) Emprendimiento de jóvenes rurales en las redes sociales; c) Promoción de derechos y políticas públicas para el ámbito rural, con enfoque en la cuestión de género; y d) Evaluación de impacto. El PSI y el IICA son los responsables directos, y la ejecución comenzó en enero del 2021.

La perspectiva posfinalización es que los técnicos y las técnicas puedan utilizar la formación ofrecida por el PSI para mejorar sus capacidades de asesoramiento con los beneficiarios de los proyectos. Acceso a contenidos educativos en línea, gratuitos y en horarios flexibles, que contribuyen a compartir conocimiento en áreas específicas.

1.4 Grupo de trabajo en género

El cuarto resultado relacionado con el Componente 2 incluye la organización de talleres y reuniones del GT-Género para entrenar a los equipos de los estados en la temática de género.

En las rutas de sostenibilidad de esta actividad, teniendo en cuenta que el GT de género de los proyectos del FIDA está formado por las asesorías de género de estos proyectos

y no responde de forma directa a las estructuras organizacionales de la institución, se recomienda la formalización de un modelo de gobernanza en el que los proyectos puedan liderar los debates, sugiriendo temas y organizando reuniones, que se deben sistematizar y enviar a los coordinadores de los proyectos. El objetivo principal del GT de género debe ser actuar como un foro de discusión temática, en el que será posible identificar las mejores prácticas, los cuellos de botella y las dificultades para la toma de decisiones basada en evidencia en los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil y actuación del área de género. También se recomienda el inicio de un trabajo de aproximación y alineación entre las áreas de género de los proyectos en otros países, con el objetivo de aumentar el nivel de integración entre estas áreas, así como el alcance del conocimiento y cooperación. El PSI también sugiere la integración de este grupo con las áreas de Comunicación y M&E de sus proyectos, para que puedan articular acciones y sistematizaciones con base en los resultados organizados por el equipo de monitoreo.

Las actividades de transición consisten en organizar la primera reunión ampliada para debatir las acciones de género y las acciones que converjan con los proyectos. Como agenda para esta reunión ampliada, se pueden considerar dos prácticas: a) evaluación de los resultados de un año de uso de las libretas agroecológicas, tema que integra a todos los GT y que es de interés para otras organizaciones que puedan participar; y b) presentación de una buena práctica/tema de interés común que será presentada por una organización invitada. Como tema para la primera reunión con el GT de M&E se sugirió incluir indicadores y metodología de género en el proceso de evaluación de impacto usado por el FIDA y por los proyectos (principalmente durante las misiones). Los responsables directos son el PSI y los GT de género, y la ejecución comenzó en enero/2021.

La perspectiva posfinalización del PSI es que el GT de género continúe su proceso de fortalecimiento, articulándose para realizar acciones conjuntas y promover el intercambio de experiencias entre las actividades de los proyectos, discutir temas comunes y actuar en alianza, fortaleciendo la temática y contribuyendo efectivamente al avance de las políticas públicas orientadas a las mujeres.

1.5 Productos comunicacionales: publicaciones virtuales, vídeos, fotografías, buenas prácticas rurales sistematizadas, artículos periodísticos y reportajes

El quinto resultado relacionado con el Componente 2 incluye:

- a. Acceso a los productos comunicacionales del PSI por los medios digitales;
- b. Acceso ampliado del activo de información del Programa por medio del Portal SEMEAR, con publicaciones técnicas y estudios disponibles. Producción de vídeos, fotos, cartillas y libros, de forma participativa con los beneficiarios, ampliando el interés y el acceso;
- c. Acceso a las Buenas Prácticas Rurales sistematizadas en el Portal SEMEAR.

Las estrategias de sostenibilidad incluyen dos posibilidades:

1. Convertir el Portal SEMEAR en un Catálogo Virtual del Semiárido y de Buenas Prácticas Rurales, con o sin actualización⁴. Teniendo en cuenta la opción de mantener actualizaciones constantes en el catálogo, será necesario contratar a un periodista, que recogerá la información de los proyectos y realizará el tratamiento de la información para su posterior publicación.
2. Otro posible destino de los contenidos prioritarios del Portal SEMEAR sería la creación de una biblioteca virtual, que reuniría las principales publicaciones del PSI, como libros, cartillas y manuales, y de un banco de imágenes y vídeos en un único locus virtual, reuniendo los principales productos audiovisuales producidos, como fotos, vídeos, series, miniseries y materiales gráficos. La idea es que estos contenidos estén disponibles de forma totalmente gratuita, lo que contribuiría en gran medida a una imagen positiva del semiárido, ya que se ha comprobado que existe una fuerte demanda de resignificación de esta imagen: de un semiárido seco, pobre y sin belleza (que se debe combatir) a un semiárido abundante, rico y bonito (que hay que vivir). De este modo, los estudiantes e investigadores, por ejemplo, podrán descargar gratuitamente fotos para usar en sus estudios y presentaciones. Las fotos, los vídeos y el material gráfico se clasificarían por regiones y temas.

Las actividades de transición se basan en construir un nuevo texto de presentación, en el que se explicará la readaptación del espacio virtual y su conversión en un catálogo de referencia; definir quién será el responsable del pago anual del dominio/hospedaje del sitio web; y, si es necesario, contratar al profesional periodista que se encargará de actualizar el espacio virtual. Los responsables directos son los gestores del FIDA y del IICA y se espera que comience a ejecutarse en agosto del 2021.

La perspectiva posfinalización del PSI es que estos materiales puedan seguir siendo accedidos tanto por los usuarios finales de la información como por las instituciones y organizaciones interesadas en replicar dicha información, ya que es habitual que el PSI reciba solicitudes de cesión de uso para cursos, formación profesional y otros..

1.6 Redes sociales del Programa Semear Internacional

El sexto resultado relacionado con el Componente 2 incluye: a) el acceso creciente a los medios sociales del PSI, especialmente Instagram y Facebook, que funcionan como importantes canales de difusión de información relevante. Una gama significativa de personas del campo tuvo contacto con los conocimientos identificados, sistematizados o difundidos por el PSI, disponible en sus redes sociales; b) la capacidad de utilizar las redes sociales como instrumento de difusión del conocimiento y de acceso a los productos del Programa; c) la producción de material didáctico de calidad y de fácil acceso.

⁴ Si se decide mantener el catálogo de forma estancada, solo será necesario el pago anual del dominio/hospedaje del sitio, para que permanezca activo.

Desde una perspectiva posfinalización del PSI, la estrategia de sostenibilidad para sus redes sociales sería la incorporación del principal perfil del Programa (actualmente, Instagram) o de los dos perfiles principales (Instagram y Facebook) al conjunto de redes sociales del IICA, una vez que ambos aún no tienen perfiles en Instagram en portugués. Para ello, sería necesario cambiar el nombre del perfil, que recibiría el nombre de la institución, pero con el total aprovechamiento de los contenidos ya publicados, así como de sus seguidores ya consolidados.

Las actividades de transición se basan en el cambio de nombre del perfil de Instagram por el de IICA y en la contratación de un periodista o de un social media para la creación y publicación de contenidos diarios en el perfil. Otros responsables de la Comunicación del IICA también podrían encargarse de la redacción de textos específicos para las redes sociales y su publicación diaria, como hace hoy el PSI. Los responsables directos serían los gestores del IICA, con recursos del propio IICA, y se sugiere que la ejecución comience en agosto del 2021.

La elaboración y difusión de diversos documentos, cards y vídeos por medio de las redes sociales fue sumamente positiva y aumentó en gran medida el alcance del acceso a la información sobre el Programa. Por esta razón, con la finalización del Programa, se espera que estas plataformas sean readaptadas y continuadas, para que puedan seguir contribuyendo a la difusión de conocimientos sobre el semiárido y el desarrollo rural.

1.6 Premio de Periodismo

El séptimo resultado relacionado con el Componente 2 se refiere a la ampliación del acceso a la información mediante la identificación, sistematización y difusión de experiencias exitosas y de mejores prácticas en el ámbito local, regional, nacional e internacional.



La estrategia de sostenibilidad consiste en transformar el Premio PSI de Periodismo en el Premio Semirrido de Periodismo, una vez que no existe ningún otro premio periodístico con este enfoque y alcance en Brasil. Otra opción sería que el premio llevara el nombre de su institución financiadora: Premio IICA Brasil de Periodismo o Premio FIDA Brasil de Periodismo. Esta estrategia garantizaría la continuidad del estímulo a la difusión y a la replicación de las buenas prácticas rurales en los diversos vehículos nacionales de comunicación.

Las actividades de transición están relacionadas con el lanzamiento de la convocatoria pública de la nueva edición del Premio de Periodismo, con el nuevo nombre de bautismo por definir. Las posibles fuentes de financiación son el FIDA, el IICA y las donaciones del FIDA en Brasil. Los responsables directos son los gerentes del FIDA o del IICA, y debe empezar a ejecutarse en agosto del 2021.

La perspectiva pos-PSI, teniendo en cuenta que el Premio PSI de Periodismo es una herramienta para estimular la difusión regional y nacional de las buenas prácticas rurales en el semiárido, es que el premio pueda seguir celebrándose en futuras ediciones, con una cobertura ampliada a las Américas o a otras regiones semiáridas del planeta.

1.7 Grupo de Trabajo en Comunicación

El octavo resultado relacionado con el Componente 2 propone que los debates celebrados en el GT-Comunicación FIDA e IICA contribuyan al intercambio y al fomento de las mejores estrategias de Comunicación.

En la estrategia de sostenibilidad propuesta por el PSI, teniendo en cuenta que el GT-Comunicación de los proyectos FIDA está formado por las asesorías de comunicación de los proyectos apoyados por el FIDA y no responde directamente a las estructuras organizacionales de la institución, se recomienda la formalización de un modelo de gobernanza en el que los proyectos sean capaces de liderar los debates, sugiriendo temas que se deben sistematizar y enviar a los liderazgos responsables en el FIDA, agencias implementadoras y gobiernos.

La actividad de transición consiste en la redacción y comunicación de un breve manual que defina el nuevo alcance de funcionamiento del GT-Comunicación. Los responsables directos son la asesoría de comunicación del PSI y las asesorías de Comunicación de los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil, a partir de la financiación de los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil, cuya ejecución está prevista para agosto de 2021.

La perspectiva posfinalización del proyecto señala que el Grupo de Trabajo de Comunicación de los Proyectos FIDA en Brasil, iniciado por medio del PSI, ha servido para aumentar la proximidad entre las asesorías de Comunicación de los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil y ha contribuido a fortalecer una cultura de comunicación unificada. Una vez finalizadas las actividades del PSI, se recomienda la continuidad del GT, dada su importancia para el intercambio de información estratégica y para la planificación en comunicación.

2. COMPONENTE TÉCNICO

En el componente técnico, las rutas de sostenibilidad incluyen las actividades y los resultados del *Componente 1 –Monitoreo y Evaluación (M&E)–* del PSI, cuyo objetivo principal es apoyar los proyectos del FIDA en Brasil, África y América Latina y el Caribe en materia de M&E. Las actividades realizadas por este componente están relacionadas con: 1) la identificación o elaboración de metodologías para mejorar la toma de decisiones basadas en evidencias; 2) la capacitación y difusión de conocimiento en Monitoreo y Evaluación, con el fin de mejorar la calidad de la gestión de los proyectos; 3) el apoyo a las evaluaciones de los proyectos, tanto en los Estudios de Línea Base como en los análisis finales, ya sea de impacto o de resultados; 4) el desarrollo, el mantenimiento y el apoyo a los sistemas electrónicos de gestión proporcionados por el FIDA, más concretamente el sistema DATA.FIDA.



2.1 Sistema DATA.FIDA Brasil

El primer resultado del Componente 1 (M&E) se refiere al desarrollo y Mantenimiento del Sistema Físico y Financiero de Información de Monitoreo para Proyectos del FIDA - Brasil.

Estas son las posibles estrategias de sostenibilidad para DATA.FIDA:

a) Gestión conjunta entre FIDA e IICA

Con base en el hecho de que el sistema DATA.FIDA se desarrolló a partir de una estructura administrada por el Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA), partiendo de una necesidad de los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil, y de que fue diseñado exclusivamente por consultores del FIDA para resolver cuestiones relacionadas con los proyectos apoyados por esta organización, sería comprensible que la gestión de este producto se realizara conjuntamente por el equipo de especialistas de las mencionadas organizaciones. De este modo, DATA.FIDA contaría con el apoyo de un competente equipo de Tecnología de la Información del IICA, que centralizaría la gestión del sistema en su rutina técnica, mientras que el FIDA se encargaría de todas las demás actividades que implican la gestión de un sistema (incluso asegurando que sea adecuado y, en consecuencia, adoptado por los nuevos proyectos y donaciones del FIDA). Sería posible utilizar la base de proyectos apoyados por el IICA, que cuentan con recursos provenientes del FIDA, y utilizar el sistema DATA.FIDA como prerrogativa para la consolidación de la alianza en cuestión⁵.

b) Contratación de consultoría bajo demanda para la gestión del sistema DATA.FIDA (LVieira o consultoría PF independiente)

La segunda opción sería la contratación de consultoría independiente, vinculada a la demanda por apoyo, capacitación, resolución de problemas, etc. Esta estrategia podría adoptarse si alguna de las organizaciones mencionadas se encargara de la gestión formal del sistema, ya que no actuaría en su gestión directa, sino como elemento de soporte y enlace entre las partes interesadas. En otras palabras, dependería de algún tipo de punto focal del FIDA o del IICA que pudiera dar legitimidad a sus posiciones y orientaciones en relación con DATA.FIDA⁶.

5 Además del esfuerzo realizado por el IICA, el FIDA también necesitaría un(a) profesional especializado(a) que se encargara de la gestión de la información presente en el sistema y demás rutinas que fueran más allá del alcance del mantenimiento técnico ya abarcado por el IICA. Este(a) profesional estaría incluido(a) en el equipo permanente del FIDA, pero trabajaría directamente con la Tecnología de la Información del IICA, que centralizaría la gestión técnica del sistema, mientras que el(la) primero(a) se encargaría de todas las demás actividades que implica la gestión de un sistema (incluso asegurando que sea adecuado y, en consecuencia, adoptado por los nuevos proyectos y donaciones del FIDA).

6 Esta opción valora la economía y la optimización del tiempo técnico en lugar de la constitución de un equipo específico para manejar DATA.FIDA, e incluso es posible mantener el contrato con el actual proveedor (LVieira Consultoria em Informática), aumentando solamente el alcance para una gestión más próxima de los proyectos y donaciones que actualmente utilizan el sistema. Las articulaciones y la gestión legal del sistema, reiteramos, deben seguir siendo realizadas por FIDA o por el IICA, independientemente de que se elija la opción de consultoría bajo demanda. El cambio solo se daría según la necesidad de constituir un equipo formal frente a un equipo más flexible, que actuaría bajo demanda, pero supervisado por un personal permanente de la organización contratante.

Las actividades de transición consisten en: a) construir un “Mapa de Responsabilidades” relacionado con el sistema DATA.FIDA para definir qué organización será responsable de la gestión del sistema, la cual también será responsable de la gestión del equipo o individuo contratado para llevar a cabo el trabajo; b) contratar consultoría o personal permanente para actuar en la gestión directa del sistema DATA.FIDA.

Los responsables directos de estas actividades, previstas para agosto del 2021, son los gestores del FIDA y del IICA, y las posibles fuentes de financiación son el FIDA, los Proyectos apoyados por el FIDA en Brasil y las donaciones del FIDA en Brasil.

En la perspectiva posfinalización del PSI, se espera que el Sistema DATA.FIDA siga siendo usado por los proyectos apoyados por el FIDA-Brasil, así como sus donaciones, incluso después de la finalización de la ejecución del PSI. Teniendo en cuenta la robustez del sistema, así como su capacidad de comunicación de datos por medio de la “Interfaz Pública”, las funcionalidades de DATA.FIDA son suficientes para los proyectos actuales, y la base del sistema permite las modificaciones necesarias para satisfacer los posibles cambios (como ocurrió con la sustitución de los indicadores “RIMS” por los “Core Indicators”).

2.2 Internacionalización de DATA.FIDA

El segundo resultado del Componente 1 corresponde al escalonamiento del Sistema DATA.FIDA para los proyectos apoyados por el FIDA en otros países. Teniendo en cuenta que la gestión de DATA.FIDA sería responsable de todas las versiones del sistema, la mejor estrategia de sostenibilidad sería adoptar personal interno del FIDA para actuar como responsable de la articulación y gestión de la documentación de las alianzas entre el FIDA Brasil y otros países.

Las actividades de transición son las mismas previstas en el punto 3.2. Los responsables directos son los gestores del FIDA, y las posibles fuentes de financiación son el FIDA, los Proyectos apoyados por el FIDA en Brasil y las donaciones del FIDA en Brasil.

La perspectiva posfinalización del PSI es que el Sistema DATA.FIDA pueda responder como sistema de gestión de los proyectos FIDA en el ámbito global. En ese sentido, más allá de la gestión que puede estar (y se recomienda que lo esté) vinculada a la decisión para Brasil, es necesario e importante pensar en estrategias de difusión, escalonamiento y personalización de DATA.FIDA para otros países.

2.3 Grupo de Trabajo de M&E

El tercer resultado del Componente 1 incluye la celebración de talleres y reuniones del GT-M&E FIDA para entrenar a los equipos estatales encargados del M&E. El objetivo principal del GT-M&E debe ser actuar como un foro temático de discusión, en el que será posible identificar las mejores prácticas, los cuellos de botella y las dificultades para la toma de decisiones basadas en evidencias en los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil y la actuación de las áreas de M&E en esta realidad

Teniendo en cuenta que el GT M&E de los proyectos del FIDA está formado por las asesorías de M&E de los proyectos apoyados por el FIDA y no responde directamente a las estructuras organizacionales de la institución, se recomiendan como estrategias de sostenibilidad la formalización de un modelo de gobernanza en el que los proyectos sean capaces de liderar los debates, sugiriendo temas y organizando reuniones, que deben ser sistematizadas y enviadas a los liderazgos responsables en el FIDA, agencias implementadoras y gobiernos. También se recomienda que se empiece a trabajar para acercar y alinear las áreas de M&E de los proyectos en otros países, con el fin de aumentar el nivel de integración entre dichas áreas, así como el alcance del conocimiento y cooperación.

Las actividades de transición incluyen:

- a. Ofrecer el curso PRiME (Program in Rural M&E), en asociación con la Iniciativa CLEAR, entre los cursos de formación previstos por el Programa;
- b. Formalizar el GT M&E de los proyectos del FIDA, idealmente en un evento/reunión (no necesariamente presencial);
- c. Crear una gobernanza con liderazgo rotativo, con base en reuniones semestrales lideradas por un proyecto diferente, sistematización de los principales temas discutidos en las reuniones y envío rutinario de las agendas/fechas de las reuniones a los liderazgos responsables del FIDA y de los proyectos. Los responsables directos son la gerencia de M&E del PSI, las asesorías de M&E de los proyectos apoyados por el FIDA en Brasil, los(las) consultores(as) y el personal de M&E del FIDA. Su ejecución está prevista para agosto del 2021.

En la perspectiva posfinalización del programa, se recomienda la continuidad de las actividades del GT, sin dejar de tener en cuenta las limitaciones inherentes a una gestión compartida y descentralizada que no está vinculada al organigrama ni a la determinación del FIDA.



3. COMPONENTE POLÍTICO

El objetivo de este componente en el PSI, que corresponde al *Componente 3 - Diálogo sobre Políticas Públicas y Cooperación Sur-Sur*, consiste en crear capacidades para el intercambio de conocimiento entre técnicos(as), productores(as) y los beneficiarios(as) sobre prácticas innovadoras originadas en los programas y políticas de desarrollo y reducción de la pobreza rural, mediante el intercambio y la puesta en común de experiencias, así como el fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur en el ámbito de los proyectos apoyados por el FIDA en América Latina y África. Este componente se divide en cuatro resultados que se describen a continuación.



3.1 Canales de diálogo entre gestores públicos y técnicos de Proyectos FIDA en la región

En los resultados alcanzados para este componente, se estimó capacitar a 100 gestores públicos y autoridades en las actividades relacionadas con los diálogos para mejorar las políticas públicas y la cooperación Sur-Sur. Se capacitó a un total de 84 gestores públicos y autoridades, y se estima cumplir la meta hasta el final del PSI.



Las rutas de sostenibilidad incluyen acciones para continuar el diálogo entre aliados, nacidos de los intercambios anteriores, y para dar seguimiento al intercambio de conocimientos sobre la experiencia del PSI en cuanto a la gestión del conocimiento, demandado por los proyectos en Argentina.

Las actividades de transición incluyen:

- a. realizar intercambios entre las estrategias de sostenibilidad entre proyectos de Brasil y México;
- b. apoyar el intercambio de experiencias sobre ATER entre Brasil y México, haciendo interlocución con el Proyecto AKSAAM (Adaptando Conocimiento para la Agricultura Sustentable y el Acceso a Mercados);
- c. realizar el segundo encuentro virtual entre gestores de proyectos FIDA y liderazgos rurales, dando continuidad al que se celebró en el 2019, que pueda poner en evidencia las estrategias para enfrentar la pandemia de la COVID-19, resultando en la sistematización de algunas experiencias o ideales. Las posibles fuentes de financiación de estas actividades son FIDA MÉXICO, AKSAAM, FIDA MERCOSUR, CLAEH y FIDA Argentina.

La perspectiva posfinalización del Programa es que se establezcan canales efectivos y permanentes de comunicación y diálogo entre los gestores de proyectos del FIDA en América Latina para un continuo intercambio de experiencias, tal y como viene sucediendo entre los proyectos de Brasil, México y Argentina.

3.2 Creación de contenido, intercambio de experiencias y sistematización de buenas prácticas

Los resultados relacionados con este componente incluyen:

- › 20.000 agricultores y agricultoras familiares, técnicos, gestores públicos y autoridades implicados en la cooperación Sur-Sur y con acceso a los nuevos productos del PSI a través de medio digital.

- › 375 agricultores y agricultoras familiares con conocimiento directo de algunas de las experiencias exitosas seleccionadas y evaluadas por el PSI, por medio de eventos de intercambio de experiencias entre los productores familiares del semiárido.
- › Participación de 51.100 beneficiarios implicados en la cooperación Sur-Sur, duplicando la estimación inicial de participantes.
- › 1.er Encuentro de Líderes Rurales y Gestores de Proyectos FIDA en el MERCOSUR (septiembre 2019) contó con la participación de 80 líderes rurales y gestores de 7 países.

Las rutas de sostenibilidad incluyen la sistematización de los resultados del intercambio con los proyectos del FIDA en Argentina, Brasil y México, así como las buenas prácticas en materia de cambio climático. Otra actividad prevista consiste en finalizar el proceso de construcción colectiva del Programa de Prácticas de Saberes entre los Semiáridos de América Latina, con la alianza de la Plataforma Semiáridos, con organizaciones de seis países, garantizando que al menos 20 jóvenes circulen en prácticas laborales hasta el final del 2021. El PSI financiará el fortalecimiento de esta red de jóvenes durante todo el proceso de construcción, con inversiones en la traducción simultánea de los encuentros y ayuda para los gastos de los(las) jóvenes que forman parte de la comisión internacional, hasta julio del 2021. Además, el PSI apoyará a la Plataforma Semiáridos de América Latina en la articulación con otros aliados posibles financiadores para completar los fondos necesarios para financiar las prácticas laborales de 10 jóvenes.

Las actividades de transición incluyen: a) la publicación del resultado del intercambio sobre la estrategia de sostenibilidad entre los proyectos de Brasil y México; b) la creación de un catálogo de buenas prácticas relacionadas con la convivencia con el semiárido y el enfrentamiento al cambio climático; y c) la celebración de reuniones quincenales con la comisión nacional de jóvenes de los semiáridos y mensuales con la comisión internacional. Las posibles fuentes de financiación son FIDA MÉXICO, CONAFOR y Plataforma Semiáridos.

Con la perspectiva posfinalización del Programa, se espera fortalecer el acervo de sistematización de buenas prácticas, metodologías, orientaciones y organización de estos eventos y reuniones, para asegurar el continuo intercambio e incorporación de conocimientos. En cuanto a la Plataforma Semiáridos, se pretende crear y fortalecer una red de jóvenes de los semiáridos de América Latina que continúe intercambiando experiencias sobre temas de desarrollo rural, y garantizar que reciban apoyo de otras iniciativas como la Plataforma Semiáridos y DAKI.

3.3 Rutas y Territorios de Aprendizaje

El programa Territorios de Aprendizaje (TA) es liderado por PROCASUR en algunos países de América Latina y, en Brasil, está siendo implementado y financiado por el PSI y por el Proyecto Dom Helder Câmara, entre el 2019 y el 2021, en comunidades de cuatro estados con proyectos FIDA. Este programa fomenta el desarrollo de capacidades locales para la gestión asociativa del conocimiento de productores, familias, comunidades y asociaciones

rurales, promoviendo, así, el escalonamiento de las innovaciones. El concepto de “Territorio de Aprendizaje” consiste en comunidades o territorios con una alta concentración de innovaciones relevantes para el desarrollo rural. Una vez identificado este territorio, denso en activos de conocimiento, el Programa invierte en potenciar y organizar pedagógicamente las lecciones aprendidas por los propios talentos locales, construyendo propuestas de capacitación y formación in situ con soluciones útiles para otros aliados públicos y privados.

Como resultados conseguidos por el PSI en cuanto a las rutas/territorios de aprendizaje, destacan los siguientes

- › 200 agricultores y agricultoras familiares participaron en 6 rutas de aprendizaje en países de la región andina, en colaboración con PROCASUR.
- › En el PSI, esta metodología de Rutas de Aprendizaje fue sustituida por el intercambio de visitas a Territorios de Aprendizaje, con destaque para dos Territorios de Aprendizaje visitados en Colombia para intercambiar experiencias en negocios rurales, con la participación de 15 beneficiarios. Se celebraron muchos otros eventos de intercambio de experiencias entre productores y productoras rurales con visitas de intercambio, superándose la meta de 200 participantes.

Las estrategias de sostenibilidad para los territorios de aprendizaje se basan en:

- a. Realizar una acción piloto en formato de intercambio en cada uno de los 4 Territorios de Aprendizaje (TA) para garantizar su pleno funcionamiento (primer semestre del 2021);
- b. Realizar pequeñas inversiones en cada uno de los TA para fortalecer sus estrategias de comunicación, como la adquisición de sitios web, la creación de una identidad visual;
- c. Garantizar que, una vez finalizado el PSI, PROCASUR preste servicios de asesoramiento hasta por un año a los territorios;
- d. Garantizar el apoyo continuo de los Proyectos FIDA a los territorios de aprendizaje como parte de sus estrategias de salida. En aquellos proyectos que ya han finalizado, garantizar el apoyo de otros programas de gobiernos estatales. Las fuentes de financiación incluyen PROCASUR, PROCASE, Prosemiárido, Proyecto Viva el Semiárido y PDHC II.

La perspectiva posfinalización es la consolidación del Programa de Territorios de Aprendizaje en Brasil como espacios de gestión del conocimiento local, gestionados por jóvenes, para la venta de servicios de conocimiento y asesoramiento técnico entre pares. Además, se estima que la iniciativa se incorporará a los proyectos del FIDA en Brasil como estrategia de salida.

3.4 Canales de diálogo sobre políticas públicas en Brasil y en otros países de América Latina y África



Las rutas de sostenibilidad del PSI consisten en articular con el AKSAAM la continuidad del apoyo institucional al Foro de Gestores de la Agricultura Familiar para la celebración de los encuentros, el desarrollo de estudios de interés de los estados participantes y asegurar la participación de la sociedad civil en los debates promovidos. En las actividades de transición, están previstas reuniones de alineación entre el PSI, el FIDA y AKSAAM.

La perspectiva posfinalización es que espacios como el Foro de Gestores, que obtuvo apoyo del Programa Semear y el PSI, puedan seguir fortaleciéndose mediante el apoyo institucional de los proyectos apoyados por el FIDA y las donaciones. Se trata de un espacio estratégico centrado en la agricultura familiar, que reúne a todos los estados del Nordeste y a los actores clave para debatir políticas y buenas prácticas destinadas a fortalecer la agricultura familiar en Brasil.



RUTAS DE SOSTENIBILIDAD





El Proyecto Articulación y diálogo sobre políticas para reducir la pobreza y la desigualdad en el Nordeste Semiárido –Dom Helder Câmara II (PDHC II)– actúa en 838 municipios distribuidos en 11 estados de las regiones Nordeste y Sudeste (semiárido brasileño)⁷. El objetivo principal del PDHC II es “contribuir a la reducción de la pobreza rural y de las desigualdades en el semiárido, mediante servicios de asistencia técnica y extensión rural (ATER), el fomento de las actividades productivas y la integración de las políticas públicas federales, estatales y municipales”. El público objetivo son los agricultores familiares, los pueblos y comunidades tradicionales, las mujeres y los jóvenes.

Cabe destacar que la gestión del PDHC está a cargo de la Unidad de Gestión del Programa (UGP/MAPA) y su ejecución está descentralizada, articulada en una amplia red de colaboración, que incluye:

- a. La Agencia Nacional de Asistencia Técnica y Extensión Rural (ANATER), que contrata a las empresas públicas y privadas de ATER,
- b. Las EJECUTORAS (instituciones y empresas) contratadas por medio de Acuerdos de Ejecución Descentralizada (TED, por sus siglas en portugués), como EMBRAPA Caprinos y CODEVASF (plántulas de palma); c) la institución responsable de la sistematización del conocimiento y de la evaluación del impacto –Universidad de Brasilia⁸– a partir de un TED realizado con el MAPA. El proyecto se implementa aún a partir de una amplia red de cooperación para el desarrollo de las actividades, que incluye el Ministerio de la Ciudadanía, el Consejo de Desarrollo Rural Sustentable, las Superintendencias Federales de Agricultura (SAF), las cooperativas y asociaciones, etc.

El proyecto se implementa aún a partir de una amplia red de cooperación para el desarrollo de las actividades, que incluye el Ministerio de la Ciudadanía, el Consejo de Desarrollo Rural Sustentable, las Superintendencias Federales de Agricultura (SAF), las cooperativas y asociaciones, etc.

La estrategia de sostenibilidad del PDHC II se divide en cinco componentes: (1) Diálogo, integración de políticas públicas y difusión de experiencias innovadoras; (2) Desarrollo de capacidades organizacionales; (3) Desarrollo productivo sustentable y acceso a mercados; (4) Gestión de proyectos; y (5) Planificación, monitoreo y evaluación. A efectos de sistematización de este informe, los componentes se organizaron dentro de los tres grandes ejes siguientes: componente social (2), componente técnico (3) y componente político (1) y (5). Los principales indicadores y metas alcanzados por el proyecto se resumen en la Tabla 1.

7 La primera etapa del PDHC se llevó a cabo entre el 2000 y el 2009 en seis estados del Nordeste, beneficiando a 15.000 familias (346 asociaciones/77 municipios). La segunda etapa del proyecto, iniciada en agosto del 2014, integró 913 municipios de los estados de Pernambuco, Alagoas, Bahía, Ceará, Maranhão, Sergipe, Paraíba, Piauí y Rio Grande do Norte (Nordeste) y Minas Gerais y Espírito Santo (Sudeste), apoyando a unas 60.000 familias y beneficiando directamente a unas 126.000 personas. Disponible en: <http://portalsemiar.org.br/noticias/projeto-dom-helder-camara-em-destaque/>

8 Las actividades de M&A se llevan a cabo a través del “Proyecto Monitora”, responsable de recoger y sistematizar los datos inherentes a la ejecución del PDHC, utilizando un sistema informático de gestión de la información.

BALANCE DE METAS DEL PDHC II EN EL 2020

NOMBRE DEL INDICADOR FINAL	META TOTAL	2020		
		META	RESULTADO	ACUMULADO
Aumento del 35 % en los activos de las familias beneficiarias de asesoramiento técnico e inversiones productivas (RIMS 3.er nivel).	35	35	55.48	55
74.000 familias rurales en el área del proyecto se beneficiarán de una mejor información sobre políticas y programas públicos, de las cuales:	74.000	2.000	459	54.088
45.000 familias tendrán acceso a políticas y a programas públicos.	45.000	4.000	18.532	57.884
Familias representadas por jóvenes.	13.670	200	160	13.570
Familias quilombolas.	2.918	50	44	2.916
Familias indígenas.	346	5	5	345
27.000 familias beneficiadas por asesoramiento técnico aumentan su producción agrícola en alrededor del 25 % al final del proyecto.	27.000	27.000	31.085	31.085
El 50 % de los beneficiarios del proyecto son mujeres.	37.000	1.000	308	37.072
Familias que relatan un aumento en la producción (CI 1.2.4).	18.000	18.000	32.428	32.428
Familias que relatan la adopción de insumos, tecnologías o prácticas nuevas/mejoradas (CI 1.2.2).	18.000	18.000	47.020	47.020
5 políticas de desarrollo rural sustentable creadas o mejoradas con base en las metodologías innovadoras generadas desde el PDHC.	5	2	-	3
6000 actividades orientadas a la articulación de políticas públicas en el ámbito del PDHC.	6.000	4.000	-	723
250 proveedores de AT con capacidades mejoradas.	250	-	-	1.747
De los cuales al menos el 50 % son mujeres.	125	-	-	264
27.000 familias movilizadas y con capacidades desarrolladas.	27.000	700	459	54.088
54 comunidades quilombolas e indígenas beneficiadas por el Proyecto.	54	-	-	163
450 grupos de mujeres capacitadas en la temática de género.	450	250	-	155
Al menos 1100 jóvenes con mayores capacidades gracias a la participación en oportunidades de estudio y capacitación.	1.100	240	-	-
Personas entrenadas en prácticas de producción o tecnologías (CI 1.1.4).	60.000	3.400	459	54.088

cont. Tabla I - Balance de metas del PDHC II en el 2020.

NOMBRE DEL INDICADOR FINAL	META TOTAL	2020		
		META	RESULTADO	ACUMULADO
Mujeres (CI 1.1.4)	30.000	1.700	308	37.051
Hombres (CI 1.1.4)	30.000	1.700	311	32.156
Jóvenes (CI 1.1.4)	18.000	680	148	13.666
60.000 familias con acceso a ATER.	60.000	3.400	459	54.088
17.700 familias con acceso a la política pública de Fomento Productivo (Ministerio de la Ciudadanía).	17.700	7.142	3.792	14.474
Familias con acceso a servicios financieros (CI 1.1.5).	13.500	-	14.740	43.410
Al menos 20.000 familias diversifican sus sistemas productivos.	20.000	20.000	23.410	23.410
Productores rurales con acceso a insumos de producción o a paquetes tecnológicos (CI 1.1.3).	17.700	7.142	3.792	14.474
Mujeres (CI 1.1.3)	8.850	7.000	2.994	11.353
Jóvenes (CI 1.1.3)	3.540	1.000	825	2.687
Al menos 16.200 familias adoptan nuevas prácticas tecnológicas.	16.200	16.200	43.237	43.237
Al menos 20.000 familias introducen al menos un nuevo producto.	20.000	20.000	42.064	42.064
6140 familias adoptan una nueva actividad generadora de ingresos, de las cuales:	6.140	6.140	25.402	25.402
4500 familias con mujeres responsables del hogar;	4.500	4.500	3.454	3.454
1100 familias con jóvenes responsables del hogar;	1.100	1.100	616	616
260 familias de comunidades indígenas;	260	260	769	769
280 familias de comunidades quilombolas.	280	280	1.818	1.818
10.900 familias beneficiadas por acciones que implican la implementación de nuevas tecnologías y prácticas innovadoras.	10.900	1.200	42	42
3300 familias con acceso a la tecnología para superar cuellos de botella en la cría de caprinos y ovinos.	3.300	1.000	-	-
6600 familias beneficiadas por la distribución de palma forrajera.	6.600	200	42	42
1000 familias apoyadas por medio de la estructuración de la cadena productiva de queso caprino y queijo coalho bovino.	1.000	200	-	-
Al menos 10.800 familias tienen acceso a programas de compras públicas (PAA, PNAE).	10.800	8.000	4.918	4.918
Al menos 2700 familias tienen acceso a mercados diferenciados (orgánico, comercio justo).	2.700	2.700	4.987	4.987

Fuente: SGA y sistema financiero.

1. COMPONENTE SOCIAL

1.1 Desarrollo de capacidades técnicas y organizacionales

En el PDHC II, el componente social de las rutas de sostenibilidad corresponde al *Componente 2 - Desarrollo de capacidades organizacionales de la estrategia de salida del Programa*. Su objetivo es “fortalecer las capacidades de las comunidades, en cuanto asociaciones, grupos, cooperativas y similares, con el fin de ampliar el acceso a las políticas públicas, fortalecer la participación en la gestión de las demandas identificadas por el grupo, además de apoyar las mejoras en sus actividades productivas, dedicando especial atención al desarrollo de las capacidades de las mujeres, jóvenes y pueblos y comunidades tradicionales, buscando así reducir las desigualdades”. Para lograr su objetivo, las acciones se dividen en dos resultados relacionados con este componente.

Las rutas de sostenibilidad del resultado 2.1. *Comunidades atendidas por el PDHC II* que reciben actividades de ATER para dar seguimiento al proyecto productivo comunitario, ejecutadas durante el proyecto, incluyen:



- a. Garantizar la elaboración de proyectos comunitarios durante la vigencia del PDHC II y, con base en ellos, articular negociaciones con los aliados para la implementación de los proyectos una vez finalizado el PDHC II.
- b. Negociación para que los técnicos de ATER de las empresas (públicas estatales) mantengan un espacio de comunicación presencial o virtual con los agricultores, buscando la continuidad de la orientación técnica rural.
- c. Articulación de alianzas entre instituciones públicas federales y estatales de ATER, con el objetivo de acceso financiero (crédito o fomento) para la implementación y continuidad de la asistencia técnica rural para las comunidades.

El resultado 2.2. Más del 50 % de las familias atendidas tienen como responsable principal de la propiedad mujeres (autodeclaración) tienen como rutas de sostenibilidad:

- a. Articulación entre las instituciones federales y estatales para la implementación de proyectos sociales que prioricen la inserción productiva de las mujeres y jóvenes rurales en acciones que hagan viables el apoyo técnico para la cualificación productiva, la gestión y la comercialización en sus unidades productivas y la participación en acciones colectivas locales.
- b. Articulación institucional para el acceso a las compras públicas, al crédito rural y a las políticas públicas de acceso a la tierra para las familias atendidas por el PDHC II, cuyo responsable sea una mujer o joven.
- c. Articulación para priorizar a los beneficiarios mujeres y jóvenes rurales en el Acuerdo de Ejecución Descentralizada (TED)⁹, ejecutado en el ámbito del PDHC II, destinado a fortalecer las asociaciones o cooperativas productoras de alimentos artesanales, buscando mejorar su producción, aumentando el valor añadido y el acceso a los medios de comercialización.



Las actividades de transición del componente social incluyen el mapeo y el acceso a los proyectos productivos colectivos elaborados (por ejemplo, la identificación y selección de Unidades Familiares de Producción Agrícola —UFPA— y el mapeo de los TED), reuniones interinstitucionales y colectivas con las comunidades para discutir la continuidad de la implementación del proyecto colectivo y de las acciones de M&E.

Los responsables directos de las acciones del resultado 2 incluyen la Unidad de Gestión del Programa (UGP/MAPA), las Superintendencias Federales de Agricultura (SFA), las Secretarías

⁹ El proyecto prevé la aplicación de cuatro acuerdos de ejecución descentralizada: un TED para difundir la palma forrajera resistente a la cochinilla del carmín (Codevasf); un TED para mejorar el rebaño caprino ejecutado por Embrapa Caprinos; y un TED para fortalecer la producción de queso de cabra en la región del Cariri, en Paraíba, y de queijo coalho bovino en el territorio de Vale de Jaguaribe, en Ceará (FNDCT).

Estatales de Agricultura, las empresas de prestación de ATER y AKSAAM. En particular, la implementación del resultado 2.2 también se comparte con el Decred/SAF, el Ministerio de Ciudadanía, el CODEVASF, el Fondo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (FNDCT) y la EMBRAPA.

Las fuentes de financiación para el componente social incluyen programas y proyectos nacionales de fomento del desarrollo rural (por ejemplo, PDHC II, Programas Nacionales de Crédito Rural), programas nacionales de fomento del desarrollo rural dirigidos a asociaciones o cooperativas, políticas públicas de crédito rural para asociaciones o cooperativas, programas y proyectos de los gobiernos estatales y proyectos apoyados con fondos internacionales para el desarrollo rural (por ejemplo, Libretas Agroecológicas, Territorios de Aprendizaje/ Procasur). El inicio de su ejecución está previsto para el segundo semestre de 2021.



Como perspectiva posfinalización, se espera que los proyectos productivos comunitarios (grupos o asociaciones), elaborados a partir de las actividades de ATER colectiva, puedan contar con apoyo financiero y orientación técnica rural de calidad para consolidar sus resultados. Entre las comunidades atendidas por el PDHC II, las identificadas como indígenas y quilombolas son prioritarias. Con respecto a las productoras atendidas por el PDHC II, la perspectiva es que puedan mantener y ampliar los resultados de aumento de la producción e ingresos, la mejora nutricional de la familia, la continuidad de las actividades diversificadas de generación de ingresos y la consolidación de su espacio decisorio en la gestión de la propiedad. Además de priorizar a las mujeres responsables de la unidad productiva, las estrategias también incluyen a los jóvenes, participantes activos en las actividades productivas de la explotación y beneficiarios del PDHC II.

1.2 Difusión de experiencias innovadoras

En cuanto a la difusión de experiencias innovadoras y exitosas posibles de replicar, las rutas de sostenibilidad: para el resultado 1.4. Las propiedades identificadas como Unidades de Referencia por medio de ATER en el ámbito del PDHC II incluyen la sistematización, divulgación y promoción de intercambios entre productores, con el objetivo de multiplicar el uso de prácticas sustentables exitosas en el semiárido y fomentar la continuidad de las acciones de intercambio tras la finalización del proyecto. Además de la articulación del acceso al fomento productivo y a las políticas de crédito rural para las propiedades que se configuran como unidades de referencia, las experiencias exitosas identificadas por el PDHC II en las unidades deben ser debidamente sistematizadas, divulgadas y apoyadas en su implementación, difusión y continuidad.

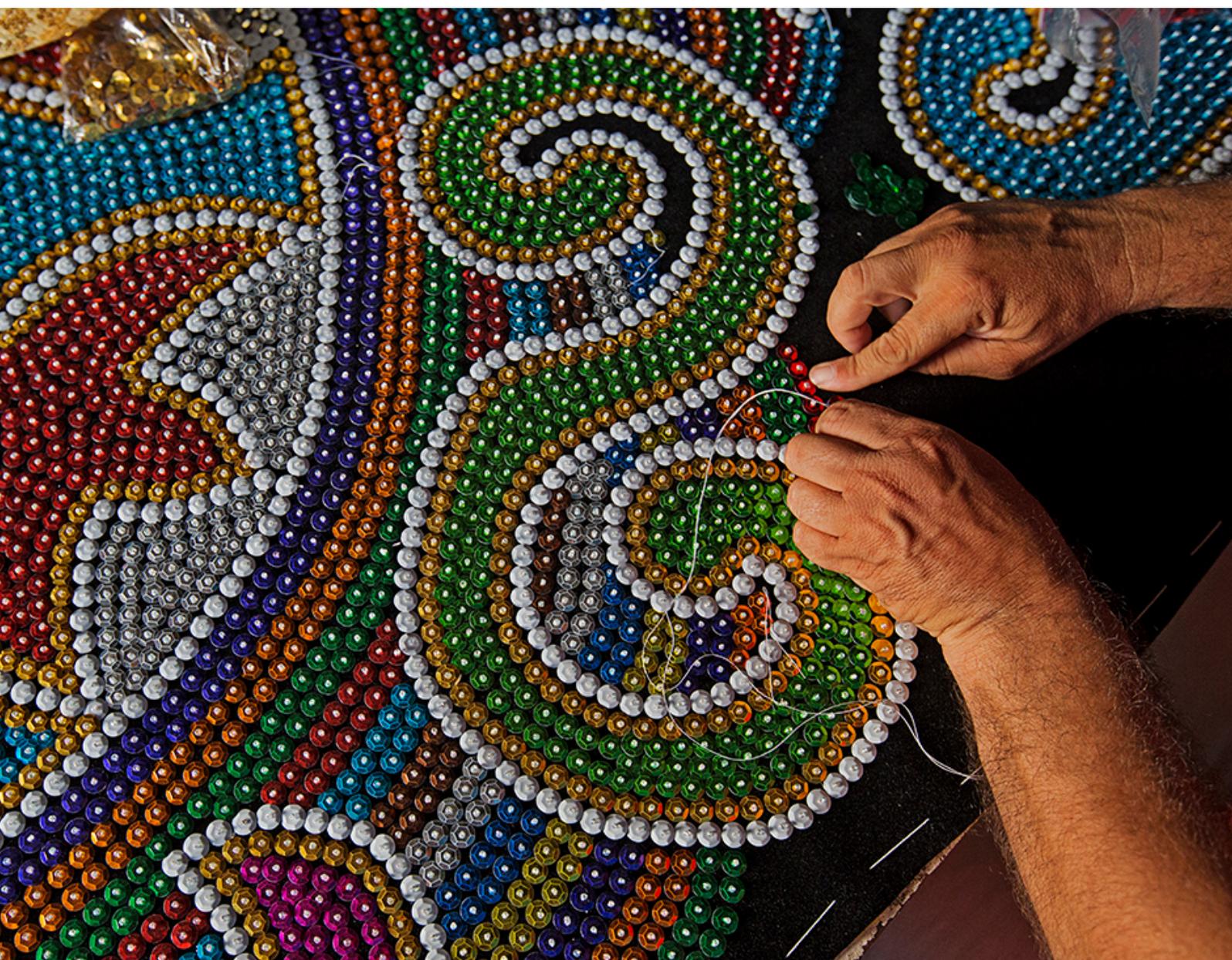
IDENTIFICACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS EXITOSAS



Además, el resultado 5.3. *Experiencias productivas exitosas identificadas y sistematizadas* (Componente 5) tiene como estrategias:

- a. Identificar, con base en los registros en el SGA y de los contactos con las empresas prestadoras de asistencia técnica, las experiencias exitosas de convivencia con el bioma del semiárido;
- b. sistematizar y divulgar entre los agricultores familiares del semiárido y las empresas de ATER que actúan en la región las experiencias productivas exitosas de convivencia con el semiárido.

La expectativa posfinalización es que estas experiencias productivas exitosas, implementadas en el ámbito del público atendido por el PDHC II, sean mapeadas, divulgadas y replicadas entre los beneficiarios, y se utilicen como referencia en otros proyectos y políticas públicas de apoyo a la agricultura familiar en el semiárido.



2. COMPONENTE TÉCNICO

2.1. Desarrollo productivo sustentable y acceso a mercados

Los resultados relacionados con el componente técnico de las rutas de sostenibilidad se insertan en las actividades y resultados del Componente 3 - Desarrollo productivo sustentable y acceso a mercados del PDHC II, centrándose en el acceso a la asistencia rural de calidad ofrecida por las empresas estatales de ATER, la capacitación y orientación técnica para las asociaciones, cooperativas y criadores de ganado caprino y ovino del semiárido, y la capacitación y certificación para los productores de queso caprino del semiárido.

La ruta de la sostenibilidad para el resultado 3.1. Familias de agricultores del semiárido con acceso a la asistencia técnica rural de calidad ofrecida por las empresas estatales de ATER por medio del PDHC II incluye la articulación de alianzas con las secretarías



estatales y municipales de agricultura para viabilizar la continuidad de las acciones de ATER con las familias beneficiarias del PDHC II, ya sea de in situ o en línea. Los responsables directos de la ejecución de esta actividad son el equipo de UGP/SAF - Ministerio de Agricultura, Ganadería y Abastecimiento (MAPA), las Superintendencias Federales de Agricultura (SFA), las Secretarías Estatales de Agricultura y las empresas públicas estatales de prestación de ATER.

Para el resultado 3.2. *Capacitación y orientación técnica para las asociaciones, cooperativas y criadores de cabras y ovejas del semiárido*, las rutas de sostenibilidad incluyen:

- a. realizar un registro de las familias que ya son beneficiadas por la ATER del PDHC II, que se encuentran en el área de cobertura del TED Embrapa y que son criadoras de cabras y ovejas;
- b. articular, junto con la Embrapa, estrategias de movilización e integración de las familias beneficiarias del PDHC II para que participen en las acciones del TED;
- c. articular la integración, siempre que sea posible, entre los diferentes TED del PDHC II. Los responsables directos de estas acciones son el equipo UGP/SAF - MAPA y Embrapa Caprinos.

Para el resultado 3.3. *Capacitación y certificación para los productores de queso caprino del semiárido*, las rutas de sostenibilidad incluyen cinco actividades:

- a. Realizar un registro de las familias que ya son atendidas por la ATER del PDHC II, que se encuentran en el área de cobertura del TED FNDCT y que producen queso artesanalmente;
- b. Articular, con el FNDCT, estrategias de movilización e integración de las familias beneficiarias del PDHC II para que participen en las acciones del TED;
- c. Dar seguimiento y monitorear la ejecución del TED, con articulación de alianzas para potenciar los resultados en campo;
- d. Identificar nuevas fuentes de recursos, así como nuevas alianzas para dar continuidad a la difusión de nuevas técnicas de producción de quesos, cumpliendo las normas de la legislación sanitaria vigente;
- e. Articular la integración, siempre que sea posible, entre los diferentes TED del PDHC II. En este caso, los responsables directos son el equipo UGP/ MAPA y el FNDCT.

Las estrategias de sostenibilidad del punto 3.4 *Productores reciban plántulas de palma forrajera resistentes a las plagas para su cultivo y posterior distribución a otros productores de la región* son: a) Realizar un registro de las familias que ya son atendidas por la ATER del PDHC II, que se encuentren en el área de cobertura del TED Codevasf y que estén interesadas en el cultivo de la palma forrajera; b) articular, junto con Codevasf, estrategias de movilización e integración de las familias beneficiarias del PDHC II para que participen en las acciones del TED. Los responsables directos de estas acciones son el equipo UGP/ MAPA y Codevasf.

Las perspectivas posfinalización del PDHC II para el componente técnico son las siguientes:

- a. que las UFPA atendidas con ATER por las empresas públicas contratadas en el PDHC II continúen recibiendo asistencia de calidad en sus propiedades, de forma presencial o por medio de herramientas digitales, para que los productores reciban al menos 3 (tres) años de asistencia técnica rural.
- b. que las familias de agricultores atendidas por la Embrapa Caprinos mejoren su sistema de manejo de rebaño (caprino y ovino), aumentando su producción e ingresos, sirviendo así de referencia para los demás productores de la región cubierta por el proyecto.
- c. que la producción de queso artesanal (de cabra y queijo coalho) de los productores beneficiados por el proyecto sea mejorada y regularizada para permitir que la actividad sea una importante fuente de ingresos para los productores.
- d. que los productores beneficiados tengan, a partir del cultivo de la palma forrajera, una opción viable de alimentación animal para sus rebaños en diferentes períodos del año.

Las actividades de transición para este componente incluyen la elaboración de la planificación para la etapa de transición y posproyecto, reuniones interinstitucionales por estado, acciones de monitoreo y evaluación (M&E), mapeo e identificación de nuevos aliados. Con la ampliación del plazo de vigencia del PDHC II, la UGP/MAPA llevará a cabo el seguimiento y el monitoreo durante todo el período de ejecución de los TED relativos a la capacitación, orientación técnica y suministro de plántulas de palma. Esto colabora con el logro de los resultados esperados y con la articulación de alianzas para potenciar los efectos en las familias beneficiadas, además de contribuir a la integración, siempre que sea posible, de los beneficiarios(as) ya atendidos(as) por la ATER del PDHC II que estén interesados en el cultivo de la palma forrajera o en la producción artesanal de queso. Estas actividades están previstas para el segundo semestre del 2021.

Las fuentes de financiación en esta etapa de transición incluyen recursos del PDHC II, proyectos y programas de los gobiernos estatales, empresas públicas estatales de prestación de ATER, recursos del TED Caprino (resultado 3.2), TED FNDCT (resultado 3.3) y TED Codevasf (resultado 3.4); programas nacionales de incentivos al desarrollo rural y fondos internacionales (desarrollo agrícola).

3. COMPONENTE POLÍTICO

3.1. Diálogo e integración de políticas públicas

En el PDHC II, este componente está relacionado con la promoción del diálogo y la integración de las políticas públicas. El objetivo de las acciones relacionadas con este componente es mejorar el acceso a las políticas públicas para reducir la pobreza rural, las desigualdades de género, generacionales y étnicas en la región del proyecto, fortaleciendo la articulación en la implementación de estas políticas.

En el ámbito del Componente 1, el resultado *1.1. Apoyo al acceso a los canales de comercialización por medio de los programas de compras públicas* incluye la articulación de alianzas entre las instituciones públicas federales (UGP/MAPA, las SFA), las instituciones estatales de ATER (secretarías estatales y municipales de agricultura) y los sindicatos de trabajadores rurales (STTR), para



viabilizar la articulación y el apoyo técnico continuo a los beneficiarios del PDHC II para el acceso a los programas de compras públicas en el ámbito local (alimentación escolar e instituciones públicas locales, etc.).

Los responsables directos del Resultado 1 incluyen el equipo UGP/MAPA, las SFA, las Secretarías Estatales y Municipales de Agricultura, las empresas públicas de prestación de ATER y las STTR. Además de estas organizaciones, el resultado 1.4 (propiedades identificadas como unidades de referencia por ATER) tienen como responsables el Proyecto Monitora, implementado por la Universidad de Brasilia (UnB), la Agencia Nacional de Asistencia Técnica y Extensión Rural (ANATER) y el Proyecto AKSAAM. El resultado 1.5 Viabilizar la solicitud y el acceso al Programa Nacional de Crédito Fundiario (PNCF) cuenta también con el PNCF, el Departamento de Gestión de Crédito Fundiario - Decred/MAPA.

Para el resultado 1.2. Alianza interministerial para promover el acceso a los recursos de fomento rural, la UGP/Mapa y las SFA, en conjunto con las instituciones públicas estatales de ATER, deben articular una alianza con el Ministerio de la Ciudadanía para viabilizar el acceso de los beneficiarios(as) del PDHC II al Programa de Desarrollo Rural, que cumplan con el perfil y que no hayan sido favorecidos por el programa durante la ejecución del proyecto.

El resultado 1.3. Apoyo a los productores en la solicitud y acceso a los programas de crédito rural tiene como rutas de sostenibilidad viabilizar a los beneficiarios(as) del PDHC II que manifiesten interés, el acceso a los programas de crédito rural, con el apoyo de la UGP/Mapa y de las SFA, en conjunto con las instituciones públicas estatales de ATER.



En el resultado 1.5. Articulación institucional para promover el acceso de las familias atendidas por el PDHC II, que se encuadren en el perfil establecido del PNCF, la UGP/Mapa y el PNCF/Decred/Mapa, en conjunto con las SFA y las instituciones públicas estatales de ATER, deben viabilizar, a partir de la demanda del beneficiario(a), la solicitud y el acceso al PNCF.

Las perspectivas posfinalización del PDHC II para el componente político (componente 1 del PDHC) incluyen:

- a. acceso continuo de los(las) beneficiarios(as) a los programas de compras públicas, al menos en el ámbito local/municipal; a
- b. acceso al Programa Fomento Rural del Ministerio de la Ciudadanía para los beneficiarios(as) que no tuvieron acceso durante el PDHC II;

- c. acceso continuo de los beneficiarios(as) del PDHC II a los programas de crédito rural, con el apoyo de las empresas de ATER públicas estatales.

Las fuentes de financiación del componente político incluyen las SFA, las Secretarías Estatales de Agricultura y el Ministerio de la Ciudadanía. El apoyo técnico lo proporcionan la ATER públicas, las Secretarías Municipales de Agricultura o las STTR.

3.2. Planificación, monitoreo y evaluación

Este punto corresponde al Componente 5 - Planificación, Monitoreo y Evaluación, y trata de las acciones de monitoreo y evaluación del PDHC II. Las principales actividades incluyen la recopilación de datos para la evaluación del impacto del proyecto, evaluación de la calidad de los servicios de asistencia técnica, monitoreo de los indicadores del marco lógico del proyecto y la identificación y sistematización de las experiencias exitosas resultantes de las actividades de ATER realizadas con los agricultores beneficiarios del PDHC.

La UnB es responsable de las acciones relacionadas con este componente, que ejecuta las actividades a partir de un TED realizado con el MAPA. La ejecución se realiza por medio del "Proyecto Monitora", que se encarga de la recopilación y sistematización de los datos inherentes a la ejecución del PDHC, desde un sistema de informatizado de gestión de la información.

Otro instrumento de apoyo al monitoreo de la ejecución del proyecto, relacionado con la ATER, es el Sistema de Gestión de ATER (SGA), gestionado por la ANATER. El sistema cuenta con una amplia base de datos con información de los productores beneficiarios, que consiste en una plataforma en línea en la que las empresas ejecutoras de ATER registran los datos de las familias, de la unidad de producción y de las actividades realizadas en campo. A finales del 2019, el MAPA formalizó tres TED con CODEVASF, Embrapa Caprinos y FNTDC. En estos casos, el monitoreo quedará a cargo de la UGP/MAPA y se basará en un sistema informático específico para el seguimiento de dichos acuerdos. Cabe resaltar que los datos provenientes de los sistemas de M&E son esenciales para apoyar futuros proyectos, proporcionar información a las instituciones estatales, que pueden utilizar estos datos para crear nuevas políticas públicas, así como para divulgar las experiencias exitosas.

El Componente 5 se divide en cuatro resultados esperados con acciones específicas. Las rutas de sostenibilidad para el resultado 5.1. *Estudio de evaluación de impacto finalizado* incluyen:

- a. Utilizar los datos de la evaluación de impacto como referencia para la elaboración de nuevos proyectos dirigidos al público de la PDHC;
- b. Analizar la posibilidad de utilizar los resultados de la evaluación de impacto como herramienta para indicar los posibles beneficiarios del Programa Nacional de Crédito Fundiario (PNCF) entre el público del PDHC;

- c. Utilizar los datos de la evaluación de impacto para demostrar la importancia de las políticas de fomento productivo y de crédito rural.

Para el resultado 5.2. *Estudio de la evaluación de la calidad de la asistencia técnica finalizado*, las estrategias incluyen:

- a. Utilizar los resultados de la evaluación de la calidad de los servicios de ATER para apoyar la elaboración de nuevas convocatorias públicas para la contratación de servicios de asistencia técnica, ya sea en el ámbito del PDHC o de otros programas/proyectos del SAF/Mapa;
- b. Utilizar la metodología como referencia para evaluar nuevos contratos de servicios de asistencia técnica en el marco del SAF/Mapa;
- c. Proponer nuevas herramientas de evaluación de la calidad de los servicios de ATER, utilizando canales fácilmente accesibles para los agricultores.

El resultado 5.4. *Sistemas de monitoreo mejorados* incluye las siguientes estrategias (rutas):

- a. incorporar las innovaciones realizadas en el SGA/Anater en todos los proyectos de asistencia técnica implementados en el ámbito de la SAF/Mapa, en todo el territorio nacional;
- b. utilizar el sistema de monitoreo desarrollado para el seguimiento de los TED en el ámbito del PDHC II y para monitorear todos los TED ejecutados en el ámbito del SAF/Mapa.

Las perspectivas posfinalización del proyecto para el componente 5 del PHDC son que:

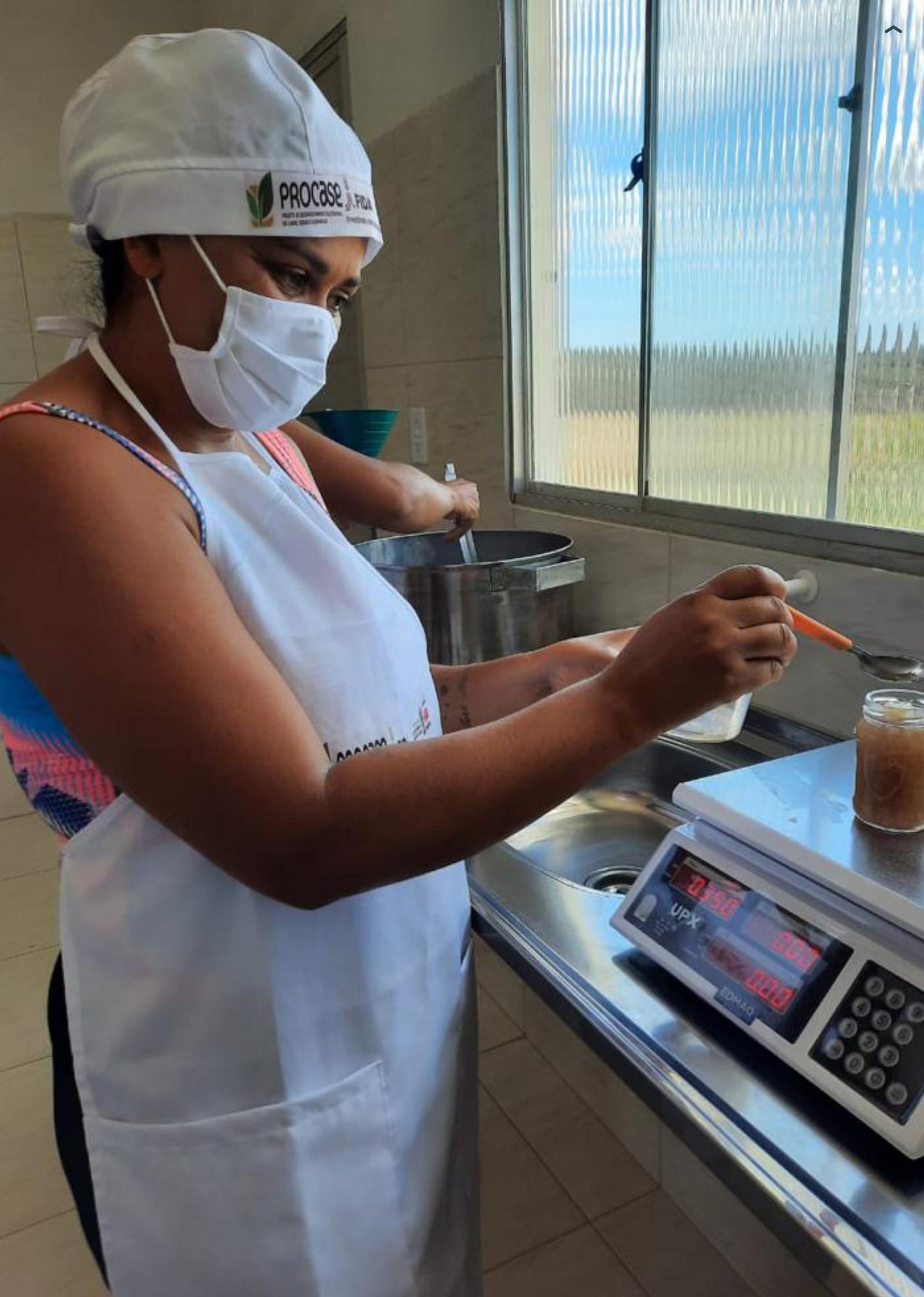
- a. los resultados de la evaluación de impacto se utilicen en la formulación de otras políticas públicas
- b. los resultados de la evaluación de la calidad de los servicios de asistencia técnica se utilicen como referencia para nuevas contrataciones de servicios de ATER;
- c. los sistemas de monitoreo, desarrollados durante la ejecución del PDHC II, se utilicen en otros proyectos de asistencia técnica dirigidos a los agricultores familiares.

Las actividades de transición incluyen reuniones interinstitucionales, seguimiento de las etapas de ejecución de la evaluación de impacto del proyecto, elaboración de nuevas herramientas de M&E, identificación y sistematización de experiencias, elaboración de nuevos proyectos, identificación de nuevos aliados y elaboración de materiales de divulgación. Los responsables directos de la ejecución del componente 5 incluyen el equipo de la UGP/MAPA, el Proyecto Monitorea (UnB) y ANATER. Las fuentes de financiación para los resultados relacionados con este componente incluyen recursos del PDHC II, fondos internacionales (desarrollo agrícola), PNCF y ANATER.



RUTAS DE SOSTENIBILIDAD





PROCASE
PROCESO DE MANEJO INTEGRADO DE LA CADENA DE VALOR DEL CACAO
FIDUCIARIA

0.550
UPX
EDHAQ

El Proyecto de Desarrollo Sustentable de Cariri, Seridó y Curimataú (PROCASE) actúa en 56 municipios distribuidos en cinco territorios del semiárido del Paraíba: Cariri Occidental, Cariri Oriental, Curimataú, Seridó y Médio Sertão, que presentan bajos índices de desarrollo económico y social en una macrorregión donde la probabilidad de sequía supera el 90%.

El objetivo principal del proyecto es mejorar, de forma sustentable, los ingresos agrícolas y no agrícolas, los activos productivos, las capacidades organizacionales y las prácticas medioambientales en las zonas rurales más pobres del semiárido del Paraíba. Entre los objetivos específicos, destacan:

- a. contribuir al desarrollo rural sustentable del semiárido del Paraíba, reduciendo los actuales niveles de pobreza rural y fortaleciendo las acciones de prevención y mitigación de la desertificación en su área de intervención;
- b. Desarrollar el capital humano y social, apoyando la capacitación técnica y vocacional de la juventud rural;
- c. Mejorar la producción agrícola y no agrícola, el acceso a los mercados y las capacidades organizacionales de la agricultura familiar y de los emprendimientos rurales;
- d. Prevenir y mitigar los efectos de la desertificación, promoviendo la gestión sustentable. Las mujeres, los jóvenes y los quilombolas están entre los públicos prioritarios del proyecto.

Entre los principales resultados alcanzados por el PROCASE (2020), destacan 97 proyectos productivos realizados, 21.757 familias atendidas por ATER, 461 campos irrigados y 61 desalinizadores instalados, así como la distribución de casi 5 millones de plántones de palma forrajera. El proyecto también llevó a cabo seis selecciones públicas en las que se contrataron al menos 130 profesionales (agrónomos, asistentes sociales, veterinarios, zootécnicos y técnicos) para prestar consultoría técnica.

El PROCASE está organizado en cinco componentes:

1. Desarrollo del Capital Humano y Social;
2. Desarrollo Productivo e Inserción en el Mercado;
3. Gestión Ambiental y Convivencia con el Semiárido;
4. Monitoreo y Evaluación; y 5) Gestión del Proyecto y Fortalecimiento Institucional.

1. COMPONENTE SOCIAL

El componente social de las rutas de sostenibilidad está inserido en las actividades y resultados del Componente 1: Desarrollo Humano y Capital Social de PROCASE. Este componente tiene como objetivo desarrollar las capacidades y habilidades personales, técnicas y organizacionales, con especial atención a jóvenes, mujeres y comunidades quilombolas, con apoyo a los proyectos productivos acerca de la organización colectiva, capacidad de gestión democrática y apoyo a la juventud rural en la adquisición de nuevas habilidades, en el desarrollo de negocios agrícolas y no agrícolas, y en el acceso al mercado laboral. Este componente también busca el diálogo con las instituciones, con el fin de articular alianzas estratégicas en consonancia con los objetivos del proyecto en lo que respecta al fortalecimiento institucional, la capacidad de gestión colectiva e inclusión productiva.



Entre los resultados sociales logrados a partir de las capacitaciones, intercambios, entrenamientos e asesoramiento técnico realizados por el PROCASE, destacan:

- › Mayor participación de grupos prioritarios en actividades asociativas y productivas: el 46 % de mujeres como titulares, el 14 % de proyectos con inclusión de jóvenes y el 3 % de comunidades quilombolas.
- › Incorporación de las temáticas de equidad de género y raza por parte de los equipos técnicos.
- › 23 grupos productivos liderados por mujeres – el 24 % de los proyectos productivos, Instalación de una Cocina Escuela para la producción y formación de mujeres y jóvenes, y para el intercambio de experiencias.
- › Grupos de mujeres que producen en los patios usando tecnología social para el reúso de aguas grises. Las mujeres son mayoría en las comisiones de licitaciones.
- › Aumento del 75 % de comunidades reconocidas y certificadas como quilombolas. Intercambios organizativos y culturales, autoorganización y ocupación de los espacios de poder.
- › Capacitación de los(las) técnicos(as) y agricultores(as) multiplicadores(as) para el uso de Libretas Agroecológicas.
- › Creación de grupos de jóvenes: Fondo Rotatorio Solidario, participación en los espacios de poder, mayor inserción en sus comunidades y acceso a la educación superior (jóvenes becarios).
- › Fortalecimiento de las capacidades técnicas a partir de las experiencias del GT de Focalización.

Las actividades de transición del PROCASE se basan en la articulación de tres alianzas institucionales para la continuidad de las acciones del proyecto:

- Consejo Estatal de Desarrollo Rural Sustentable (CEDRS):* Instituye un grupo de trabajo permanente sobre género, generación, raza y etnia, para propuestas, seguimiento e intervenciones dirigidas al medio rural de Paraíba.
- Secretaría de Estado de las Mujeres y de la Diversidad Humana:* Apoyo a las Comunidades Quilombolas en el enfrentamiento de la violencia contra las mujeres, teniendo como instrumentos el Proyecto Tejiendo Redes y el Centro de Referencia Intermunicipal de apoyo a las mujeres de Cariri.
- Programa de Artesanía de Paraíba (PAP):* Centro de Referencia de Artesanía del Cariri; participación en las exposiciones de artesanía del estado y en eventos locales y nacionales.





2. COMPONENTE TÉCNICO

El componente técnico de las rutas de sostenibilidad agrega dos componentes del PROCASE:

1. Componente de Desarrollo Productivo e Inserción en el Mercado;
2. Gestión Ambiental y Convivencia con el Semiárido.

El Componente 4.2. *Desarrollo Productivo e Inserción en el Mercado* tiene como objetivo apoyar a los emprendimientos colectivos relacionadas con los arreglos productivos priorizados por el PROCASE, con miras al desarrollo económico y a la inserción competitiva en los mercados. Este componente prevé actividades de apoyo a las inversiones productivas; prestación de asesoramiento técnico; apoyo en la preparación y formulación de los proyectos productivos y seguimiento y supervisión de las acciones relacionadas con el fortalecimiento o la implantación de las actividades productivas, la viabilidad económica y la inserción en los mercados. Este componente se subdivide en cinco subcomponentes.



El primer subcomponente, *4.2.1: Apoyo a las Organizaciones de Productores(as)*, está destinado a promover la acción colectiva o asociativa de grupos y organizaciones comunitarias de la agricultores familiar y de emprendimientos rurales agrícolas y no agrícolas, para que puedan acceder más fácilmente a los bienes y servicios. El segundo, *4.2.2 Asesoramiento técnico, extensión rural y capacitaciones de equipos técnicos*, tiene como objetivo mejorar:

- a. la productividad agrícola y no agrícola primaria y el beneficiación de productos, difundiendo técnicas y tecnologías adaptadas a las condiciones del semiárido;
- b. las capacidades gerenciales y organizacionales de las entidades de la agricultura familiar;
- c. las estrategias de comercialización y marketing de las organizaciones de la agricultura familiar.

El subcomponente *4.2.4 Investigación y difusión de Tecnología Adaptada* prevé que las acciones del proyecto se guíen por las premisas de convivencia con el semiárido y del desarrollo local sustentable, y en el diálogo entre los saberes.

Por otra parte, el Componente *4.3. Gestión Ambiental y Convivencia con el Semiárido* tiene como objetivo promover acciones de prevención y mitigación de los efectos de la desertificación y la gestión sustentable del bioma caatinga en el área de actuación del proyecto; apoyar la difusión de prácticas ambientales sustentables en las actividades productivas y en las cadenas de valor; apoyar a los agricultores y agricultoras familiares en tecnologías adaptadas a la convivencia con el semiárido. Este componente también tiene como objetivo trabajar de forma articulada con las intervenciones de los componentes 1 y 2.

Las **estrategias** de sostenibilidad del componente técnico se concentran en dos conjuntos de acciones:

1. Prácticas de producción sustentables, centradas en el aumento de la producción animal, en la mejora de las prácticas de manejo del suelo y en las actividades agrícolas (uso de la palma forrajera, nuevas técnicas de forraje para aumentar la producción de ración animal, uso de pesticidas naturales, etc.).
1. Prácticas de uso sustentable de los recursos naturales, nuevas técnicas de uso y reúso del agua y prácticas de convivencia con el semiárido incorporadas por las comunidades.

Las **actividades** de transición del componente técnico incluyen:

1. la finalización del registro de las familias beneficiarias; ii) las visitas técnicas periódicas;
2. la tramitación para la regularización de las agroindustrias;
3. la orientación sobre la gestión de las plantas desalinizadoras;
4. la orientación sobre el cultivo de la palma forrajera, el uso del agua en los sistemas de riego y sistemas agroforestales (SFA).

Para mantener el soporte técnico productivo a los grupos actualmente apoyados por el PROCASE, se prevé la formalización de las siguientes alianzas:

- a. Universidade Federal de Campina Grande (UFCG): alianza con la UFCG para la elaboración de un memorial descriptivo para las agroindustrias (sector de ingeniería del PROCASE), la elaboración de manuales de buenas prácticas y la oferta de un curso de buenas prácticas de fabricación.
- b. Superintendencia del Medio Ambiente del Estado de Paraíba (SUDEMA) y Agencia Ejecutiva de Gestión del Agua (AESA): alianza para instrumentos de gestión ambiental que contribuyan al desarrollo de los emprendimientos de agricultura familiar apoyados por el PROCASE, así como el apoyo en los campos irrigados con agua del río São Francisco.
- c. Secretaría Ejecutiva de Seguridad Alimentaria y Economía Solidaria (SESAES): compra de artículos de apoyo a la divulgación y comercialización; cooperación para el fomento y acciones de refuerzo para la comercialización con la SESAES; fomento de la participación de los grupos en las convocatorias públicas del Programa de Adquisición de Alimentos (PAA) y del Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE).
- d. Formalización del Acuerdo de Cooperación Técnica con el Proyecto Cooperar del Estado de Paraíba (PB Rural Sustentable) con los siguientes objetivos: seguimiento y continuidad de las acciones productivas iniciadas por el PROCASE para las Cooperativas y Asociaciones; apoyo al fortalecimiento de la comercialización de los grupos productivos estructurados por el PROCASE; e inserción en los mercados de los grupos apoyados por el proyecto y que se beneficiarán del Proyecto Cooperar.

El proyecto deberá, de común acuerdo con las instituciones aliadas, elaborar un calendario para la debida tramitación de los procesos de certificación de las agroindustrias. Se elaborará una agenda específica para la regularización, con la participación de los principales actores para garantizar el suministro efectivo de los sellos de inspección sanitaria. Las principales organizaciones aliadas incluyen a EMPAER, PB Rural Sustentable, la Agencia Estatal de Vigilancia Sanitaria (AGEVISA), la Secretaría de Agricultura Familiar y Desarrollo del Semiárido (SEAFDS), la Secretaría Estatal de Desarrollo de la Agropecuaria y de la Pesca (SEDAP), la UFCG y organizaciones de la sociedad civil.

La sostenibilidad después del final del proyecto incluye la articulación interinstitucional de alianzas establecidas o en construcción, lo que permitirá la continuidad de las actividades de asistencia técnica y extensión rural y la certificación de las agroindustrias en las comunidades atendidas por el proyecto.

3. COMPONENTE POLÍTICO

El componente político del PROCASE se centra en asegurar el acceso a mercados estables para los emprendimientos apoyados por el PROCASE, así como movilizar la organización social de los agricultores y agricultoras, y artesanos y artesanas del estado, que tienen potencial para la producción y comercialización de productos.

Según el Manual de Implementación del Proyecto (MIP, 2017), el subcomponente 4.2.3 *Acceso a crédito de corto plazo* tiene como objetivo promover la articulación con otros programas y políticas públicas de crédito rural, sobre todo el PRONAF, el Emprender-PB y otros programas similares, para garantizar el incremento de las actividades productivas apoyadas mediante el acceso de la población beneficiaria al aporte institucional de otras alianzas por medio del crédito de corto plazo. Por otra parte, el subcomponente 4.2.5 Fondo de Inversiones Productivas defiende



que las prioridades para las inversiones productivas deben primar por el uso y la difusión de tecnologías adaptadas a la convivencia con el semiárido.

Las rutas de sostenibilidad de este componente incluyen:

- a. garantizar mercados estables para los emprendimientos de los grupos beneficiarios del PROCASE, traspasando las barreras municipales y estatales, hasta la escala nacional
- b. movilizar a los agricultores y agricultoras, artesanos y artesanas del estado de Paraíba que tienen potencial de producción y comercialización de productos.



Las actividades previstas para estas estrategias son las siguientes:

- › Compra de materiales de apoyo a la divulgación y comercialización (SEAFDS):
 - Compra de furgoneta, remolque, freezer, tiendas de campaña y tiendas de ferias.
 - Elaboración de un mapa de distribución de los artículos a los aliados para implantación/refuerzo de ferias.
 - Elaboración de agenda de participación en eventos para la demostración de los productos de la agricultura familiar.
- › Acuerdo de Cooperación para el fomento de acciones de refuerzo para la comercialización con la SESAES:
 - Realización de Exposición de la Agricultura Familiar.
 - Compra de equipos para reforzar las casas de economía solidaria.
- › Fomento de la participación de los colectivos en las convocatorias públicas del PAA y del PNAE: participación del equipo en el comité de elaboración de la convocatoria del PNAE estatal y del PAA estatal.
- › Nuevas financiaciones de acceso a líneas de apoyo financiero que complementen las inversiones realizadas por el PROCASE. Los diálogos con aliados para nuevas financiaciones incluyen el Banco do Nordeste, Cooperar y Empreender.

Las actividades de transición llevadas a cabo por el PROCASE y las instituciones aliadas implican directamente a las familias beneficiarias que son capaces de comercializar los productos. La Secretaría Ejecutiva de Seguridad Alimentaria y Economía Solidaria (SESAES)¹⁰ cuenta con Casas de Economía Solidaria en Sumé, Soledade, y está a punto de inaugurar otra en Barra de Santa Rosa. El PROCASE cuenta con grupos que utilizan estos espacios para vender sus productos. Recientemente, el equipo logró adquirir, mediante la

10 Responsable de la inclusión de las comunidades en las políticas públicas como el PAA y el PNAE.

compra directa, leche de cabra para la Maternidad Frei Damião. Dicha articulación debe fomentarse en otros hospitales de la red pública, ya sea directamente (PROCASE), ya sea mediante alianzas.

La sostenibilidad después de la finalización del proyecto incluye:

- a. Acceso continuo a los mercados institucionales mediante el acceso de grupos específicos en las convocatorias públicas del PAA estatal y PNAE, compra pública directa, etc.
- b. Articulación interinstitucional de las alianzas establecidas o en construcción para dar continuidad a las acciones del PROCASE.
- c. Certificación de las agroindustrias en las comunidades atendidas por el proyecto.
- d. Continuidad de las inversiones productivas para mejorar los flujos productivos.
- e. Organización y apoyo para dar continuidad a la inserción en el mercado de los grupos productivos.
- f. Apoyo en la obtención de licencias ambientales y campos irrigados por las aguas del río São Francisco.



RUTAS DE SOSTENIBILIDAD





El Proyecto de Desarrollo Sustentable para Comunidades Rurales en Zonas Semiáridas (Norte y Mixteca) —PRODEZSA— es ejecutado por la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) del gobierno de México. La implementación del proyecto se ajusta a los objetivos, estrategias y líneas de acción propuestas en el Programa Nacional Forestal (PRONAFOR)¹¹, cuya prioridad es incrementar la producción y productividad forestal; fortalecer la conservación, restauración y protección de los ecosistemas forestales; y promover el desarrollo de la gobernanza forestal y el desarrollo comunitario.

El proyecto actúa en 13 entidades federativas¹² que conforman las regiones semiáridas de mayor importancia para el país¹³, totalizando 411 municipios distribuidos en 47,08 millones de hectáreas. En la fase 2016-2020, la intervención del proyecto centró sus acciones en las poblaciones de las regiones semiáridas Norte y Mixteca, para favorecer un uso eficiente de los esfuerzos y recursos, atendiendo una superficie prioritaria de 12,4 millones de hectáreas distribuidas en 192 municipios.

El objetivo general del proyecto es la generación de ingresos y el empleo para la población indígena y rural de las zonas semiáridas, fortaleciendo el tejido social mediante su organización para los negocios rurales en las regiones forestales. Los objetivos específicos incluyen:

- a. Establecer y fortalecer las organizaciones de productores para ofrecer empleos y mejorar los ingresos;
- b. Mejorar las capacidades de los representantes de las organizaciones y grupos de interés común, mujeres y jóvenes para la gestión social y empresarial;
- c. Mejorar la producción sustentable por medio de la rehabilitación de los recursos naturales, la captación de agua y la adopción de nuevas tecnologías;
- d. Desarrollar cadenas de vínculos de negocios para cadenas de valor que permitan lograr el mayor impacto del proyecto.

Los posibles beneficiarios se dividen en cinco grupos, según el tipo de organización agraria¹⁴ y los derechos sobre la tierra: ejidos y comunidades (núcleos de poblaciones con personalidad jurídica y patrimonio propio que son propietarias de las tierras que les fueron dotadas o adquiridas por cualquier otro título), personas sin derechos agrarios, grupos participativos de interés común, sociedades, organizaciones o asociaciones y pequeños propietarios.

11 Con el objetivo de contribuir efectivamente al mejoramiento de las condiciones sociales y económicas del sector forestal, el Plan Nacional de Desarrollo contempló la elaboración del Programa Nacional Forestal para el periodo 2019-2024

12 Baja California, Baja California Sur, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Durango, Hidalgo, Nuevo León, San Luis Potosí y Zacatecas en la región Norte y en la región Mixteca Guerrero, Oaxaca y Puebla.

13 La superficie forestal de México se distribuye en 137 millones de hectáreas, lo que representa el 70 % del territorio nacional; el 40,8 % de esta superficie corresponde a ecosistemas áridos y semiáridos que albergan alrededor de 6.000 especies vegetales, de las cuales algo más de la mitad son endémicas.

14 Personas que no tienen derecho a la tierra y no disfrutan de los beneficios previstos en la Ley Agraria.

Entre los principales resultados alcanzados por el proyecto hasta el 2021, destacan 46.122 beneficiarios que recibieron servicios del proyecto, 2296 grupos atendidos, 1.015.361 hectáreas incorporadas al manejo forestal, 15.665 hectáreas con acciones de restauración forestal y 3000 personas capacitadas.

El Proyecto se divide en cuatro componentes alineados con los mecanismos operacionales de la CONAFOR:

- a. Componente I: Desarrollo de las capacidades humanas y sociales,
- b. Componente II: Producción sustentable,
- c. Componente III: Acceso a mercados y negocios rurales
- d. Componente IV: Gestión de Proyectos.

A efectos de sistematización, en este informe se han agrupado estos componentes en tres grandes ejes: componente social (Componente I), componente técnico (Componente II) y componente político (Componente III).

1. COMPONENTE SOCIAL

El componente social de las rutas de sostenibilidad corresponde a las actividades del Componente I - Desarrollo de capacidades humanas y sociales del PRODEZSA. Su objetivo consiste en desarrollar y mejorar las capacidades y habilidades de las personas propietarias o usuarias de tierras forestales, en las áreas de planificación, organización, instrumentación, transformación, comercialización, conservación, restauración y manejo forestal, para promover, fortalecer y consolidar procesos de desarrollo forestal integral, aprovechando las lecciones aprendidas en el desarrollo forestal comunitario.

En este componente, se conceden apoyos para mejorar y el desarrollar habilidades para el aprovechamiento sustentable de los recursos no madereros, para transformar y añadir valor a los productos y especies del semiárido, así como para fortalecer los



procesos de planificación comunitaria, administrativos y comerciales de las organizaciones productivas.

El PRODEZSA ha promovido la creación, el desarrollo de habilidades y técnicas de gestión y el fortalecimiento de las organizaciones productivas en el semiárido de México, como parte de su contribución al aumento del empleo e ingresos de la población indígena y rural que vive en estas áreas. Como parte del resultado del punto 6.4.1 Análisis y estrategias para la consolidación de los beneficiarios con apoyo del "componente de capacidad de desarrollo", en el 2019 se apoyó la constitución legal de 22 microempresas rurales o cadenas productivas, con apoyo para el desarrollo y fortalecimiento de sus actividades productivas en las áreas de comercialización, distribución, formación gerencial y compra de maquinaria y equipos. Las microempresas que recibieron asistencia para la compra de maquinaria y equipos priorizarán la concesión de apoyos destinados a desarrollar y fortalecer las competencias gerenciales, así como a promover el posicionamiento de los productos en el mercado, mediante el diseño y la implementación de canales de distribución y comercialización.



A partir del 2019, la CONAFOR destinó un mayor presupuesto público para el desarrollo del semiárido en las zonas semiáridas del PRODEZSA, con base en la comprensión de la prioridad de estos territorios. Además, se ajustaron los criterios técnicos, legales y operacionales de intervención de la CONAFOR en estas zonas, modificando el Reglamento de Funcionamiento, el Manual de Funcionamiento, los términos de referencia y los anexos técnicos que regulan los conceptos de apoyo. Los cambios en las reglas de operación 2021 permitieron un apoyo específico a los productores no madereros (CONAFOR, SADER, CONAZA, NAFIN, CONACYT, INNOVA AF).

Entre las capacidades sociales, técnicas y gerenciales instaladas en los grupos y comunidades, destacan:

1. *Desarrollo de capacidades gerenciales y técnicas especializadas*: asesoramiento especializado en administración y marketing, diversificación productiva y vinculación con los beneficiarios del componente III. Acceso a los mercados y negocios rurales.
2. *Plan de Desarrollo Integral (PDI)*: documento técnico en el que se establecen la estructura, los criterios y las actividades para planificar y definir las acciones que se van a realizar con los recursos asignados. El PDI tiene como objetivo generar la articulación y el desarrollo vertical y horizontal según las características de los productores.

- 3. *Extensionistas comunitarios y regionales*: formación para la implementación de una estrategia de seguimiento y actuación permanente en el núcleo agrícola (redes de extensionistas)
- 4. *Mejores prácticas de organización social*: promover el desarrollo de los territorios comunales (ejidos) y comunidades, con base en la buena organización y en el uso sustentable de los recursos naturales.
- 5. *Transferencia de tecnología*: paquetes tecnológicos para actividades productivas que generan valor añadido a las materias primas forestales o mejoran los procesos.



2. COMPONENTE TÉCNICO

2.1. Fortalecimiento de la intervención con base en cadenas productivas, territorios y componentes prioritarios

El componente técnico de las rutas de sostenibilidad del PRODEZA (Componente II - Producción Sustentable) tiene como objetivo apoyar la sostenibilidad económica y medioambiental de la producción orientada al mercado y a la competitividad de las empresas. Por medio de este componente se otorgan apoyos para impulsar el aprovechamiento sustentable de los recursos no madereros, mediante la realización de estudios técnicos para el aprovechamiento de las especies en los núcleos agrarios, así como las prácticas de cultivo, reforestación y conservación.



Entre los resultados logrados por este componente, destacan:

1. Mayor conocimiento sobre las principales especies con potencial productivo en zonas semiáridas: 23 especies forestales no maderables estudiadas; y pruebas piloto en Coahuila.
2. Mejores prácticas de gestión y generación de tablas de volumen y biomasa para las principales especies forestales no maderables de importancia económica en los ecosistemas áridos y semiáridos de México.
3. Se establecieron alianzas con 6 instituciones académicas y de investigación.
4. Manuales, mapas de distribución potencial y tablas de volumen.
5. Plataforma Digital Sistema de Planificación Forestal para Zonas Áridas.

2.2. Incorporación de las acciones de Pago por Servicios Ambientales (PSA)

El Pago por Servicios Ambientales (PSA) es un incentivo económico que se concede durante un periodo de cinco años a los propietarios o titulares de zonas forestales para la realización de buenas prácticas de manejo que garanticen el mantenimiento de los servicios prestados por los ecosistemas.

Entre las obligaciones que adquieren los beneficiarios de este apoyo, figura la preparación de un manual de buenas prácticas de gestión, que es un instrumento de planificación de dichas prácticas a lo largo de los años en los que se recibe la ayuda. Las actividades que se promueven en el manual son las prácticas de conservación de la biodiversidad, las actividades productivas, la divulgación y la participación en estas tareas de la asamblea, en el caso de los ejidos y comunidades. Este instrumento ha logrado mejorar las actividades de manejo forestal sustentable, fortalecer el capital social, la escolarización de los jóvenes, el trabajo comunitario, la infraestructura comunitaria y contribuir a mantener los niveles de bienestar económico.

La incorporación del PSA está pensada desde dos perspectivas: por un lado, la asignación de recursos a los beneficiarios que se encuentran en las zonas de intervención del PRODEZSA, que también considera el apoyo a actividades productivas como la artesanía con madera muerta o la adquisición de maquinaria y equipos y, por otra parte, el desarrollo de actividades dirigidas a la conservación de los ecosistemas semiáridos.

Las acciones de transición del PSA prevén cinco años de apoyo a los proyectos, la incorporación de buenas prácticas de gestión y la conservación activa. De forma complementaria, el modelo de gestión territorial para el desarrollo sustentable del semiárido incluye la generación de guías metodológicas, actividades, objetivos, productos, procedimientos, recursos, herramientas y recomendaciones.

2.3. Innovación forestal

Con relación al punto 6.5 Innovación forestal, la intervención del PRODEZSA en las

zonas semiáridas ha permitido que productores, grupos de mujeres y núcleos agrarios recibir apoyo para fortalecer y desarrollar capacidades técnicas, con el objetivo de realizar acciones dirigidas al uso sustentable de los recursos naturales y adquirir maquinaria y equipos para la producción de artículos derivados de especies vegetales no maderables. Sin embargo, sigue habiendo limitaciones que hacen que el potencial de estas zonas esté infrautilizado.

El PRODEZSA está implementando las siguientes rutas de sostenibilidad:

Apoyo a las prácticas integrales en las haciendas con producción no maderera: apoyos orientados a la aplicación de prácticas integrales con producción no maderera, con un seguimiento de 5 años, con el fin de recuperar los ecosistemas degradados mediante el uso de especies nativas. En particular, el PRODEZSA identificó que el uso de diversas especies no maderables generó una mejora en los ingresos, el empleo y la salud del público beneficiario (candelilla, mezquite, orégano, cortadillo, yuca, agave y sotol). La aplicación de estas prácticas integrales contribuirá al aumento de la cubierta forestal, a la mejora de la calidad de las plantas, así como a la generación de empleos temporales para los beneficiarios del proyecto. Las actividades realizadas incluyen la recogida de semillas de las especies de interés y el establecimiento de plántulas; el establecimiento de plantas en zonas de uso; y el mantenimiento y el remplazo de plantas muertas.

Mejores prácticas en el proceso de extracción de la cera de candelilla¹⁵ por medio de la compra de cubetas de acero inoxidable de grado alimenticio (mayor vida útil, no se contaminan con gérmenes, son fáciles de limpiar, etc.) y la compra de ácido cítrico como soporte para la producción de candelilla (sustituyendo al ácido sulfúrico), ya que no genera gases tóxicos y hay mayor pureza en la cera. El uso de ambos instrumentos en el proceso de extracción de la cera de candelilla contribuirá a la obtención de la certificación, lo que dará lugar a la comercialización del producto en el mercado alimenticio.

El PRODEZSA promovió la realización de tres proyectos de investigación aplicada, con el objetivo de mejorar la eficiencia del proceso y el tiempo de extracción, la calidad, la seguridad y el rendimiento de los productos forestales no madereros, entre ellos: i) Diseño y construcción de un equipo microindustrial semiautomático para la extracción de cera de candelilla orgánica, ii) Innovación en la gestión del proceso de obtención de la fibra de lechuguilla con base en su ciclo de producción y rediseño del equipo microindustrial utilizado; (iii) Estandarización del proceso de extracción de aceites esenciales de especies aromáticas (por ejemplo, orégano).

15 Especie endémica de la región semiárida mexicana de la que se obtiene cera muy utilizada en diversas industrias, como la alimentaria y la cosmética, entre otras.

El proyecto también ha buscado mejores herramientas para los procesos de certificación de la gestión y uso de los productos no madereros, en coordinación con la entidad certificadora Association for Standardization and Certification (ANCE). Entre los resultados obtenidos, destaca la validación de 9 (nueve) criterios y principios para el proceso de certificación. Por último, cabe destacar la elaboración de un manual de buenas prácticas para la gestión de especies no maderables en zonas semiáridas.



3. COMPONENTE POLÍTICO

3.1. Fortalecimiento de la articulación interinstitucional

En el componente político de las rutas de sostenibilidad se insertan las actividades y resultados del punto 6.3 Fortalecimiento de la articulación interinstitucional del PRODEZSA, que tiene como resultados esperados:

- a. Proporcionar a la población objetivo del proyecto de herramientas complementarias que diversifiquen su potencial productivo;
- b. Concurrencia de recursos financieros, humanos y materiales con la CONAZA (Comisión Nacional de Zonas Áridas) para articular acciones dirigidas al desarrollo de la población objetivo;
- c. Establecimiento de cadenas productivas; d) Realización de cursos y talleres en las zonas cubiertas por el proyecto sobre temas básicos de finanzas, administración y contabilidad, por medio del programa de capacitación



de NAFIN; e) Desarrollar y replicar procesos, equipos e información sobre el uso de las principales especies en el semiárido con financiación del Fondo Sectorial CONAFOR-CONACYT (Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología).

El PRODEZSA/CONAFOR considera prioritario establecer, como parte de la estrategia, las siguientes acciones de cooperación con CONAZA:

1. Colaboración de recursos financieros, humanos y materiales: conceder apoyo a las microempresas rurales y a los núcleos agrarios, con el fin de desarrollar y fortalecer las competencias técnicas, gerenciales y productivas, así como la diversificación productiva, buscando complementar los apoyos concedidos por ambas instituciones para el uso de especies forestales no maderables, además de incorporar actividades agrícolas, pecuarias, pesca, etc.
2. Establecimiento de cadenas productivas: esta acción pretende que los productores, los núcleos agrarios o las microempresas rurales suministren insumos a los productores, distribuidores o comerciantes directamente y sin intermediarios. De esta manera, se busca la diversificación productiva con la comercialización de productos agropecuarios que generen mayores ingresos para los productores o microempresas económicas, haciendo un uso integral y sustentable de sus recursos.

En cuanto a las alianzas establecidas, se firmó un acuerdo de colaboración entre el Fondo Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND) y la CONAFOR para promover la financiación de proyectos relacionados con el sector rural-forestal. Este sistema de financiación rural integral cuenta con una red de promotores de financiación, estatal o gerentes regionales de posibles productores, para identificar y promover los productos financieros que cuenta con el FND y brindar asesoría y apoyo para la integración de la aplicación de crédito. Por otra parte, la alianza establecida entre la SADER (Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural) y la CONAFOR-PRODEZSA ha favorecido la diversificación de los productos no madereros con los productos agrícolas.

En el ámbito del desarrollo de las capacidades de los productores y como parte del proceso de gestión del conocimiento, el PRODEZSA ha promovido, con financiación del Fondo Sectorial CONAFOR-CONACYT, la realización de cuatro proyectos de investigación aplicada que buscan desarrollar y replicar procesos, equipos e información sobre el aprovechamiento económico de siete especies del semiárido (candelilla, lechuguilla, orégano, sotol, damiana, yuca y agave). El objetivo de la investigación aplicada es desarrollar nuevas técnicas y equipos para el uso de especies con valor económico, así como evaluar la tasa de regeneración natural de las principales especies forestales no maderables.

3.2. Acceso a mercados y negocios rurales

El componente de Acceso a los mercados y negocios rurales tiene como objetivo crear y fortalecer las microempresas rurales que contribuyan a su integración en las cadenas productivas, así como a su participación en los mercados locales, regionales

y nacionales. En este componente, se otorga apoyo a la creación, el desarrollo y el fortalecimiento de las microempresas rurales creadas por y en los núcleos agrarios. Los apoyos más representativos en este componente son los destinados a la creación de empresas comunitarias o a la formación de cadenas productivas, además de los apoyos para la compra y mejora de la infraestructura y de los equipos utilizados en los procesos productivos de las organizaciones productivas. Asimismo, se otorgan apoyos para el fortalecimiento de los procesos de comercialización por medio de ferias y exposiciones.

Como acciones de este componente, en el 2017 se apoyaron seis proyectos de inversión para la industria forestal, dos proyectos de administración, producción y comercialización y seis proyectos de formación de empresas e integración de la cadena productiva.

En el ámbito de la organización productiva, se formaron promotores forestales comunitarios, figuras clave que han impulsado el proyecto para favorecer la organización de ejidos y comunidades, divulgar la oferta institucional y dar seguimiento a las acciones del proyecto. La propia comunidad recibe entrenamiento y apoyo financiero para desempeñar estas tareas.

En cuanto al intercambio de experiencias y el desarrollo de capacidades a nivel horizontal, se celebraron seminarios entre comunidades, con un impacto directo en la asimilación de conocimiento en procesos de desarrollo de capacidades y de organización económica de los ejidos y comunidades. Una tercera área de acción de este componente son los talleres de capacitación técnica y gerencial en los ejidos y comunidades, cuyo efecto directo es el fortalecimiento de las actividades de uso de los recursos forestales no madereros en áreas que incluyen las prácticas de uso sustentable de los recursos, procesos de transformación, agregación de valor y organización productiva.



El Proyecto Regional de Gestión Territorial se centra en las zonas en las que se realizan los trabajos forestales y en las que se encuentran las personas que deciden, con base en la atención y en el apoyo institucional, sobre una gestión integral y sustentable del territorio y las promociones en zonas forestales estratégicas.

Finalmente, el cambio en la estructura operativa en el 2020, con el objetivo de fortalecer las cooperativas en los estados, permitió la inserción de dos técnicos promotores especializados en cinco entidades federales (Chihuahua, Coahuila, Durango, Oaxaca y Puebla).

3.3. Generación y divulgación de las lecciones y aprendizajes obtenidos por el PRODEZSA

Según lo establecido en el documento de estrategia de salida, el PRODEZSA pretende producir los siguientes materiales de divulgación (Actividades de transición):

- » Infografías relativas a los casos de éxito del proyecto en los que destacan las condiciones organizacionales, técnicas, legales y productivas que les permitieron participar activamente en el mercado o desarrollar competencias de explotación sustentable, aumentando así su patrimonio forestal.
- » Video sobre las condiciones iniciales y finales de los productores de candelilla en el Estado de Coahuila.
- » Presentación de los casos de éxito de las empresas constituidas y en operación, incluidos los factores que las hicieron exitosas.
- » Publicaciones en revistas como Folha Verde y Floresta Inovação, donde se destacan los resultados y la aplicabilidad de la investigación en las áreas forestales, así como los beneficios y el alcance del uso de las principales especies no maderables, además de evidenciar el cambio producido en las microempresas rurales a partir de su participación en el PRODEZSA.
- » Elaborar y publicar en las redes sociales de PRODEZSA, CONAFOR y FIDA la información sobre los beneficios obtenidos por los productores, comunidades agrarias, mujeres y jóvenes que participaron en el proyecto.
- » Elaborar y socializar los productos del conocimiento derivados de las demandas de investigaciones generadas con el fondo sectorial CONAFOR-CONACYT, los cuales se difundirán entre los usuarios finales (productores y prestadores de servicios técnicos) para su apropiación.
- » Difusión de los resultados de la iniciativa de gestión del conocimiento para la adaptación de la Agricultura Familiar al Cambio Climático, en el ámbito del Proyecto INNOVA AF, ejecutado por el IICA y el FIDA.



LECCIONES APRENDIDAS

A partir de la sistematización de las lecciones aprendidas de los proyectos productivos PDHC, PROCASE y PRODEZSA y del proyecto de gestión del conocimiento PSI, cabe hacer las siguientes consideraciones:

Asistencia técnica y extensión rural

El PDHC aporta como lección aprendida la importancia de la atención en la identificación del público beneficiario, en especial de los grupos más excluidos de las políticas públicas.



El establecimiento de alianzas con agencias del estado y unidades de referencia, construidas a lo largo de los proyectos ATER en la región, permitió a las empresas incorporar a estos beneficiarios que antes estaban excluidos del acceso a la asistencia técnica.

Tanto PROCASE como PDHC destacaron la importancia de la adecuada selección de instituciones ejecutoras con un historial de actuación en la región cubierta por el proyecto y la necesidad de mecanismos en el propio contrato para evitar la rotación de los técnicos de ATER.

En el caso del PROCASE, los resultados fueron más efectivos con las empresas que actúan en la misma región o territorio en comparación con las empresas de asistencia técnica de otras localidades/estados. Además, las empresas privadas de ATER obtuvieron resultados más sólidos o una mejor calidad de trabajo que las empresas públicas. El proyecto también destacó que las empresas contratadas de asistencia técnica tienen una experiencia más centrada en las cadenas productivas de las ciencias agrarias (por ejemplo, la caprinocultura, la bovinocultura, la fruticultura y la recuperación de áreas degradadas), pero fue desafiante trabajar con temas relacionados con las actividades no agrarias como la artesanía (por ejemplo, el ganchillo, la cerámica, el encaje renacentista y la costura).

El PDHC también destacó la importancia de que el servicio ATER se integre en las políticas de fomento, ya sean créditos con intereses subvencionados o recursos sin retorno. Debido a las dificultades inherentes de atender a una población muy pobre, ya que el acceso a la asistencia técnica por sí solo no produce cambios, pero cuando va acompañado de fomento productivo, los resultados son más prometedores. En ese sentido, es necesaria la integración de las actividades de ATER con el acceso a líneas de crédito para los agricultores en situación de pobreza y también para atraer a los jóvenes con proyectos productivos. Además, la articulación con políticas públicas complementarias puede potenciar los resultados de los proyectos, incluido el acceso a la tierra y a los recursos hídricos, especialmente críticos en la región semiárida.



Género y juventud rural

El PDHC indicó que el proyecto tuvo dificultades para incorporar a los jóvenes en las actividades de asistencia técnica, dado el escenario de éxodo rural. En este caso, la lección aprendida consiste en establecer acciones más específicas para trabajar cuestiones de juventud rural en el campo. Por otra parte, el PRODEZSA destacó la importancia de promover la participación activa en actividades destinadas exclusivamente a las mujeres. En el caso del PROCASE, la capacitación y la movilización de las agricultoras, así como de los equipos técnicos en las temáticas de género, favorecieron la inclusión de las mujeres como beneficiarias del proyecto.



Desarrollo productivo, cooperativismo, negocios rurales y acceso a mercados

El PRODEZSA destacó la importancia de desarrollar paquetes tecnológicos para añadir valor a los productos forestales no madereros como forma de mejorar los procesos de producción (por ejemplo, el uso de ácido cítrico para sustituir el ácido sulfúrico por parte de los productores de cera de candelilla y la tecnología para mejorar el proceso de tallado de la fibra de lechuguilla).



Gestión territorial

El PRODEZSA aportó como aprendizaje la promoción de apoyo con un enfoque de desarrollo escalonado con acciones en el territorio. En ese sentido, el proyecto destacó la relevancia de la colaboración de aliados locales con experiencia y su presencia en el ámbito territorial para la mejora de los proyectos apoyados. Otra lección aprendida es la importancia de implementar actividades para fortalecer las capacidades organizacionales y asociativas que favorezcan la continuidad de las acciones implementadas en el territorio.



Retrasos en la implementación del proyecto



El PDCH destacó los perjuicios causados por la discontinuidad de las acciones del proyecto (por ejemplo, la renuncia de algunas familias). Asimismo, la demora en la ejecución de los convenios y en la contratación de las empresas de asistencia técnica, en el caso del PROCASE, produjo el desfase de precios, desajustes con la dinámica interna/intereses de las comunidades y cambios en el equipo técnico del proyecto. Además, los retrasos relacionados con la burocracia inherente a la ejecución de los proyectos estaban relacionados con las capacidades de las asociaciones locales (el PROCASE tuvo que capacitar a los beneficiarios en varios temas, como la licitación).

Gestión del conocimiento

El PSI considera que la comunicación para un público diversificado requiere estrategias estructuradas y diferenciadas, cuyas innovaciones permiten una mayor efectividad. Teniendo en cuenta la premisa de que la GC es esencial para combatir la pobreza rural, el acceso a la información trae consigo acciones más asertivas cuando el equipo se centra en la producción de contenido (por ejemplo, la sistematización de las libretas agroecológicas y la visibilidad del trabajo productivo femenino). Así, la producción de contenidos relevantes para públicos específicos hace que la comunicación sea efectiva, aumentando el interés, el involucramiento y la consiguiente mejora de los resultados. Por último, la formación continua de los equipos técnicos consiste en herramientas efectivas para el uso compartido interno del conocimiento.



Además de un programa de gestión del conocimiento para apoyar los proyectos, el Semear Internacional ha desempeñado el papel de articulador entre los proyectos por medio de la formación de una red de cooperación e intercambio de conocimiento. Este papel clave ha permitido optimizar los recursos, ampliar el alcance de los beneficiarios, intercambiar conocimientos entre los proyectos y compartir soluciones, y definir actividades y temas acordes con las demandas de los proyectos. En ese sentido, una lección aprendida es que el establecimiento de alianzas institucionales desempeña un papel esencial para la ejecución y estrategia



de sostenibilidad, sobre todo si se tiene en cuenta un programa tan escaso en recursos humanos como el PSI. El Semear también destacó la importancia de planificar las actividades junto con los proyectos y los equipos técnicos. Otra lección aprendida es que la gestión del conocimiento (GC) debe ser internalizada de forma estructurada por los proyectos.



FORMACIÓN DE REDES DE CONOCIMIENTO

Monitoreo y evaluación

El PDHC destacó la importancia de construir indicadores alineados con el diseño del proyecto, así como la

relevancia de incorporar en el diseño inicial mecanismos para mitigar riesgos y situaciones de interrupción del proyecto. En el caso del PROCASE, la falta de un sistema de seguimiento desde el inicio de su implementación (el sistema Data.FIDA se puso en marcha a partir del 2019) generó dificultades en la ejecución del proyecto relacionadas con la organización/ sistematización de los datos.



NECESIDAD DE UN SISTEMA DE SEGUIMIENTO



CONCLUSIONES

La sistematización de los documentos técnicos y los debates celebrados durante el intercambio aportan reflexiones sobre aspectos cruciales en la definición de las rutas de sostenibilidad. En primer lugar, **la relevancia de las agencias ejecutoras y su capacidad para dar sostenibilidad y escalabilidad a los proyectos**, en su apropiación como país. Cada entidad ejecutora tiene un marco normativo bajo el cual implementa los programas y en cada país hay oportunidades y limitaciones. Sin embargo, los ejemplos presentados en este estudio muestran que hubo un verdadero esfuerzo por mejorar las oportunidades para lograr la sostenibilidad y el escalonamiento de los resultados de los proyectos.

CREAMOS ESTRATEGIAS DE TRABAJO CONJUNTAMENTE



En segundo lugar, es fundamental que **los beneficiarios y las beneficiarias sean protagonistas**, es decir, que su apropiación de los proyectos se produzca a través de la participación en los procesos de diseño, implementación y finalización de los programas. Para ello, las actividades relacionadas con la **capacitación y la asistencia técnica** son muy importantes para crear las capacidades necesarias en el terreno. Lo mismo se aplica al desarrollo de nuevas tecnologías y prácticas, certificaciones y licencias, que son importantes para crear una nueva realidad para que los pequeños productores puedan producir en el futuro.

Otro elemento que debe tener mayor énfasis es el trabajo de **construcción de alianzas y asociaciones** de los proyectos y programas con los gobiernos locales y con las autoridades subnacionales, como un elemento de continuidad de los procesos. Además, conectar a los beneficiarios y beneficiarias, y a las organizaciones de productores y productoras con las **políticas públicas e incluir a los grupos más marginados**.

Por último, se destaca la relevancia de la sistematización continua para gestionar el conocimiento y realizar mejoras en la ejecución de los programas en curso. Gracias a la inversión en **Gestión del Conocimiento**, los proyectos han logrado internalizar las lecciones aprendidas y mejorar su ejecución.

Sin embargo, para que este diseño completo sea eficaz, será esencial que las rutas se tracen al principio, que las estrategias de sostenibilidad formen parte de su diseño y que impliquen a todas las partes y a todos los aliados de los proyectos.



BUSCAMOS MEJORAR EL USO DE LOS RECURSOS NATURALES



LA SOSTENIBILIDAD DEBE SER UNA RUTINA



INFORME GRÁFICO DE LAS RUTAS DE SOSTENIBILIDAD



FIDA
Investindo nas populações rurais

IICA
Instituto Interamericano de Cooperación para el Desarrollo

SEMEAR
Sistema de Mejoramiento Genético de Maíz

CONAFOR
Comisión Nacional Forestal

PROCASE
Programa de Mejoramiento Genético de Cereales y Leguminosas

PROJETO DOM HELDER GAMA

PRODEZSA
Proyecto de zonas semidesérticas

CMICEF
Centro Mexicano de Investigación Científica en Fisiología y Mejoramiento Genético de Maíz

CREAMOS ESTRATEGIAS DE TRABAJO CONJUNTAMENTE



BUSCAMOS MEJORAR EL USO DE LOS RECURSOS NATURALES



OFRECER ALTERNATIVAS A LOS JOVENES PARA MANTENERSE EN EL CAMPO



LIÇÕES APRENDIDAS



MAPAS MENTALES

COMPONENTE SOCIAL

Formación y capacitación

Intercambio de experiencias

Sistematización de buenas prácticas

Formación de los equipos de M&A

Articulación de alianzas institucionales

Cooperación Sur-Sur

GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO

REDES DE COOPERACIÓN

COMPONENTE SOCIAL

FORTALECIMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL

Desarrollo de capacidades técnicas

Asociativismo

Cooperativismo

PARTICIPACIÓN Y EMPODERAMIENTO DE GRUPOS PRIORITARIOS

ASISTENCIA TÉCNICA Y EXTENSIÓN RURAL

Extensionistas comunitarios y regionales

ATER colectiva

JUVENTUD RURAL

Capacitaciones e intercambios

Territorios de Aprendizaje

MUJERES

Proyectos productivos liderados por mujeres

Libretas agroecológicas

PUEBLOS Y COMUNIDADES TRADICIONALES

Certificación de territorios quilombolas

COMPONENTE TÉCNICO

Principios de certificación para especies forestales no maderables

Certificación de productores (ej.: queso caprino)

Certificación de las agroindustrias

PROCESOS DE CERTIFICACIÓN

Estudios de capacidad de extracción de RN

Prevención y mitigación de efectos de la desertificación

Mejora de la gestión hídrica (ej.: reúso de la agua)

PRÁCTICAS DE MANEJO DE LOS RECURSOS NATURALES

Extracción de especies vegetales (ej.: lechuguilla, candelilla e aceites esenciales)

Pagamento por servicios ambientales

Modelo de gestión territorial

PAQUETES TECNOLÓGICOS

COMPONENTE TÉCNICO

ASISTENCIA TÉCNICA Y EXTENSIÓN RURAL

Aumento de la producción animal (caprinos y ovinos)

Mejores prácticas de manejo del suelo

Mejora del sistema de forraje animal (ej.: palma forrajera resistente a cochinilla del carmín)

CAPACITACIONES

Buenas prácticas de producción agrícola

Diversificación de las actividades agrícolas y no agrícolas

Estrategias de comercialización y marketing

MONITOREO Y EVALUACIÓN (M&A)

Sistema DATA.FIDA Brasil

Grupo de Trabajo de M&A



COMPONENTE

Político



REFERENCIAS

BACHA, Maria de Lourdes; **SANTOS**, Jorgina; **SCHAUN**, Angela. Considerações teóricas sobre o conceito de Sustentabilidade. VII SEGeT – Simpósio de Excelência em Gestão e Tecnologia – 2010. Disponible en https://www.aedb.br/seget/arquivos/artigos10/31_cons%20teor%20bacha.pdf

CENTRO MESOAMERICANO PARA EL INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTOS Y EXPERIENCIAS FORESTALES. Micro site del Intercambio sobre Estratégias de Sostenibilidad entre Proyectos y Programas apoyados por el FIDA – Brasil y México. <https://cmicef.org/intercambio-estrategias-de-sustentabilidad-de-proyectos-fida-brasil-y-mexico/>

PROCASE. Estrategia de Sostenibilidad del Proyecto de Desarrollo Sustentable del do Cariri, Seridó y Curimataú. 2020/2021

PDHC II. Estrategia de Sostenibilidad del Proyecto Dom Helder Câmara II (PDHC II). 2020/2021

PRODEZSA. Estrategia de Sostenibilidad del Proyecto de Desarrollo Sustentable para Comunidades Rurales en Zonas Semiáridas del Norte y Mixteca. 2020/2021

PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL. Resultados dos Programas de Gestão do Conhecimento do FIDA no Brasil. 2020. Disponível em <http://portalsemear.org.br/publicacoes/resultados-dos-programas-de-gestao-do-conhecimento-do-fida-no-brasil/>

PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL. Relatoria do Intercâmbio sobre estratégias de sustentabilidade de projetos FIDA no Brasil e México. 23 a 25 de febrero de 2021.

PROGRAMA SEMEAR INTERNACIONAL. Estrategia de Sostenibilidad del Programa Semear Internacional. 2020/2021

